Организация Объединенных Наций S/PV.7359



Совет Безопасности

Семидесятый год

Предварительный отчет

7359-е заседание

Среда, 14 января 2015 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Муньос	(Чили)
Члены:	Ангола	г-н Гашпар Мартинш
	Чад	г-н Шериф
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Франция	г-н Ламек
	Иордания	г-жа Кауар
	Литва	г-жа Мурмокайте
	Малайзия	г-н Ханифф
	Новая Зеландия	г-н Маклей
	Нигерия	г-н Ларо
	Российская Федерация	г-н Ильичев
	Испания	г-н Ойярсун Марчеси
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
	Соединенные Штаты Америки	г-н Прессман
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Суарес Морено

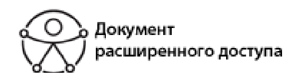
Повестка дня

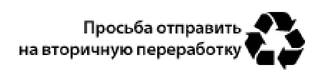
Постконфликтное миростроительство

Доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период после конфликтов (S/2014/694)

14-01214 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Постконфликтное миростроительство

Доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период после конфликтов (S/2014/694)

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Постоянного представителя Бразилии и Председателя Комиссии по миростроительству Его Превосходительство г-на Антониу ди Агиар Патриоту.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2014/694, в котором содержится доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период после конфликтов.

Я хочу тепло приветствовать моего друга, первого заместителя Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Яна Элиассона, которому я предоставляю сейчас слово.

Первый заместитель Генерального секретаря (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность провести для членов Совета брифинг по докладу Генерального секретаря о миростроительстве в период после окончания конфликтов (S/2014/694). Доклад напоминает нам о том, что миростроительство лежит в основе целей и задач Организации Объединенных Наций. Вызовы и меры реагирования, о которых говорится в докладе, непосредственно скажутся на будущем отдельных лиц, общин и обществ, а также на их возможности жить в условиях мира. Я хотел бы остановиться на пяти ключевых аспектах доклада.

Во-первых, миростроительство является наиболее эффективным, когда политические субъекты и субъекты, занимающиеся вопросами безопасности и развития, придерживаются общей, всеобъемлющей и четкой стратегии укрепления мира. У нас есть тому примеры в Гвинее и Бурунди. В Гвинее страновая группа Организации Объединенных Наций поддержала межпартийное соглашение по проведению парламентских выборов, достигнутое при содействии тогдашнего Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке Саида Джиннита. Группа провела открытые заседания с участием местных политических лидеров и оказала помощь в подготовке наблюдателей за проведением выборов.

В Бурунди Комиссия по миростроительству и страновая группа поддержали усилия Отделения Организации Объединенных Наций, направленные на создание более инклюзивных политических условий. Они сделали это, содействуя проведению широких консультаций с политическими партиями и организациями гражданского общества. Это привело к принятию нового избирательного кодекса и кодекса поведения на предстоящих выборах.

Во-вторых, сильные и умело работающие институты, которые имеют определяющее значение для миростроительства, должны действовать на основе эффективных и всеобъемлющих политических договоренностей. Такие договоренности обеспечивают легитимность и поддержку процессов институционального развития и реформ. В отсутствие инклюзивных договоренностей политические разногласия сохранятся и контроль над государственным аппаратом будет весьма спорным. Давайте признаем, что в таких условиях потенциал стратегий миростроительства под национальным руководством ограничен. Мы убедились в этом на примере Южного Судана, где значительные вложения в наращивание институционального потенциала были утрачены, когда вследствие слабости и нестабильности политических договоренностей возобновился трагический конфликт между различными группировками.

В-третьих, миростроительство требует постоянной международной политической, технической и финансовой поддержки. К сожалению, мы наблюдаем связанные с этим пробелы в различных местах, и особенно там, где для поддержания мира необходимы выполнение основных функций государственной власти и предоставление социальных услуг. Фонд миростроительства может частично решить проблемы дефицита финансирования в краткосрочной перспективе, но обеспечение более широкой и долгосрочной помощи и поддержки остается проблематичным. Я призываю Комиссию по миростроительству продолжать свои усилия по мобилизации государств-членов для поддержки

миссий Организации Объединенных Наций и их мандатов. Важную роль здесь могут играть контактные группы и группы друзей. Кроме того, помочь увязать международную поддержку с национальными приоритетами могут договоренности между пережившими конфликт государствами и международными партнерами, как это было в Сьерра-Леоне и Сомали.

В-четвертых, исключительно важную роль в создании условий, благоприятных для устойчивого мира, могут играть совместно с Организацией Объединенных Наций региональные субъекты и соседние страны. Комиссия по миростроительству может помочь поддержать такие усилия, как это было недавно сделано в Центральноафриканской Республике и Гвинее-Бисау, посредством проведения совещаний с участием представителей региональных организаций, соседних государств и международных партнеров. Это еще раз показывает, что современные конфликты все чаще приобретают региональное измерение, что, я уверен, члены Совета уже не раз отмечали в ходе своих обсуждений различных вопросов. Это региональное измерение, на мой взгляд, должно лучше учитываться в наших будущих решениях, касающихся, как правило, и урегулирования конфликтов, и постконфликтного миростроительства.

В-пятых, содействие социальной интеграции, означает, что мы должны обеспечить участие женщин в постконфликтных политических процессах и процессах развития на основе принципа равноправия. В докладе Генерального секретаря содержится подробная информация о новаторских подходах в Гвинее, Гвинее-Бисау, Кыргызстане и Либерии, включая реализуемую в Гвинее инициативу под названием «Женский оперативный центр» по содействие местным женским организациям, которая обеспечивает женщинам возможности играть чрезвычайно важную роль в качестве наблюдателей на выборах. Кроме того, она способствует укреплению доверия между сторонами и более активному участию женщин в политической жизни. Нам нужно больше таких инициатив, и я бы сказал, это могло бы приобрести особую важность именно в этом году, когда мы отмечаем двадцатую годовщину проведения важнейшей четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая состоялась в Пекине.

Я хотел бы изложить Совету некоторые мысли и соображения, касающиеся важного обзора архитектуры миростроительской деятельности Организации Объединенных Наций, начатого Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в прошлом месяце. Некоторые из присутствующих в этом зале, — включая Вас, г-н Председатель, в бытность свою Постоянным представителем Чили, — вероятно, помнят, как десять лет назад я, выступая в то время в своем качестве Председателя Генеральной Ассамблеи, имел честь принимать участие в создании структур миростроительства: Комиссии по миростроительству, Фонда миростроительства и Управления по поддержке миростроительства. Члены Совета, вероятно, помнят, что эти усилия предпринимались в то время в свете такого тревожного явления, как частые рецидивы конфликтов.

С тех пор мы убедились в том, что усилия в области миростроительства необходимы сейчас более чем когда-либо. Не так давно в Центральноафриканской Республике и в Южном Судане, как это ни трагично, возобновился конфликт. Три затронутые эпидемией Эболы страны — Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне — включены в повестку дня Комиссии по миростроительству. Помимо множества трагических смертей, эта эпидемия самым серьезным образом отразилась на сплоченности общества и на государственных институтах. Как Комиссия по миростроительству отмечала на своих первых заседаниях в связи с этой эпидемией, назрела необходимость во всесторонней поддержке, которая могла бы гарантировать устойчивость государственных институтов и быстрое восстановление.

По сравнению с 2005 годом деятельность Организации Объединенных Наций по миростроительству получила значительное развитие, и сегодня в ней участвует намного больше субъектов, действующих в гораздо более сложных условиях и с более широкими мандатами. В этих ситуациях для поддержки инклюзивных политических процессов и создания эффективных институтов законности и безопасности часто задействуются наши миротворческие и специальные политические миссии, а также различные учреждения Организации Объединенных Наций, фонды и программы.

Предполагалось, что Комиссия по миростроительству станет многоплановым, гибким и динамичным политическим форумом, который будет обращать внимание международного сообщества

на вызовы, с которыми сталкиваются страны, подверженные риску возобновления насилия. Хотя Комиссия добилась определенных важных результатов, многие согласны с тем, что ее структуру и методы работы необходимо пересмотреть, улучшить и адаптировать к быстро меняющимся условиям. В связи с этим я хотел бы отметить усилия Постоянного представителя Бразилии посла Антониу ди Агиар Патриоту, который, действуя в качестве Председателя Комиссии по миростроительству, весьма позитивно определил основное направление деятельности, а также отметить усилия присутствующего здесь нового главы Управления по поддержке миростроительства г-на Оскара Фернандеса-Таранко и его предшественников. Мы на правильном пути, и я думаю, что нам необходимо вести эту работу со всей открытостью и без предубеждений.

Нам необходим форум, способный быстро мобилизовать коллективную поддержку мандатов и миссий Организации Объединенных Наций со стороны государств-членов. Нам также необходимо учитывать ситуации, в которых Комиссия по миростроительству может оказаться особенно полезной. Благодаря большей гибкости, динамичности и стратегической направленности Комиссия могла бы стать более эффективным механизмом для урегулирования более широкого спектра ситуаций в современном мире. Эти и другие идеи включены в предложения системы Организации Объединенных Наций по обзору. Я надеюсь, что члены Совета их серьезно изучат. Система Организации Объединенных Наций готова расширить свою поддержку и участие в деятельности более динамичной, гибкой и целенаправленной Комиссии по миростроительству.

Обзор Совета совпадет с начатым Генеральным секретарем обзором операций по поддержанию мира и с глобальным исследованием для оценки прогресса в осуществлении резолюции 1325 (2000). Работа по этим трем обзорам, а также их выводы и последующая деятельность должны, на мой взгляд, взаимно дополнять и усиливать друг друга. Эти обзоры пришлись на время сложных угроз для мира, безопасности и развития. Они дают нам хорошую возможность отточить и перестроить наше мышление и наши действия.

Наш долг перед теми людьми, которым мы служим, состоит в том, чтобы доказать, что в нашем подходе к современному миростроительству мы проявляем смелость, перспективное видение и, прежде всего, эффективность. Я настоятельно призываю государства-члены быть открытыми, откровенными и конструктивными в своей оценке задач и возможностей в области миростроительства. Я хотел бы добавить, что, если посмотреть на жизненный цикл того или иного конфликта, обычно мы сосредоточены на его среднем, промежуточном, этапе — на этапе «Си-эн-эн», на этапе страданий, когда принимаются срочные решения относительно миротворческих операций. Я считаю, что мы все должны подумать о том, что с таким же вниманием следует отнестись и к предшествующему этапу, и к этапу последующему. В жизненном цикле того или иного конфликта мы должны начинать действовать сразу же после того, как мы ощутили первую вибрацию под ногами. А потом, когда конфликт завершается и достигнута договоренность о прекращении огня и т.д., как с выздоравливающим пациентом, мы должны знать, что необходимо выполнить последующую работу, после конфликта, во избежание того, чтобы не вернуться к порочному кругу.

Нам необходимы твердое намерение всех сторон осуществить первоначальное видение архитектуры миростроительства и более действенная поддержка системы Организации Объединенных Наций для стран, переживших конфликт. Для миллионов людей во всем мире это может означать принципиальную разницу между миром и продолжением конфликта. Речь идет о возможности, которую Организация Объединенных Наций и ее государства-члены не должны упустить.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю Первого заместителя Генерального секретаря за его выступление и любезные заверения в дружбе.

Слово предоставляется сейчас г-ну Патриоте.

Г-н Патриота (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за возможность представить наш доклад в Совете под Вашим председательством.

(*говорит по-английски*)

Я благодарю делегацию Чили, председательствующую в Совете Безопасности, за приглашение выступить в Совете в качестве Председателя Комиссии по миростроительству (КМС) и за ее приверженность продвижению рассмотрения Советом

вопроса о постконфликтном миростроительстве. Я рад напомнить, г-н Председатель, что первый доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период непосредственно после окончания конфликта (S/2009/304) был представлен во время Вашего председательствования в КМС в 2009 году. Периодическое представление Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее докладов по миростроительству, инициированное этим докладом, дает государствам-членам и оперативным подразделениям Организации Объединенных Наций возможность оценивать слаженность и эффективность наших усилий по предотвращению вспышек конфликтов и их рецидивов, а также укреплять стабильность в постконфликтных ситуациях.

Опубликование четвертого доклада о миростроительстве в период после конфликтов (S/2014/694) и его рассмотрение сегодня Советом имеют особое значение, так как они совпадают с началом 10-летнего обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. В этой связи Комиссия с удовлетворением отмечает, что 15 декабря Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приняли решение одобрить концепцию проведения этого обзора и официально начать его процесс. Как отмечается в концепции обзора, сначала он охватит первоначальное видение и мотивацию, которые лежат в основе решения о создании КМС, Фонда миростроительства (ФМС) и Управления по поддержке миростроительства (УПМС).

В ходе этой работы будут критически проанализированы события, произошедшие за период с 2005 года в Организации Объединенных Наций, глобальных и региональных миростроительных подходах и практике. Затем в ходе обзора будут определены направления, на которых достигнут прогресс, и сохраняющиеся недостатки в деле оказания международной помощи странам, выходящим из конфликта. Концепция предусматривает, что обзор будет основан на исследованиях по конкретным странам, которые будут проводиться в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Сьерра-Леоне, Южном Судане и Тиморе-Лешти. Это позволит Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее учитывать в наших будущих усилиях вызовы, потребности и чаяния стран, выходящих из конфликта. Корректировки и улучшения, которые станут явно необходимыми в результате обзора, должны обеспечить КМС, ФМС и УПМС возможности раскрыть свой потенциал, а всей миростроительной архитектуре — стать более эффективной и актуальной. По итогам обзора должны также быть предложены практические пути укрепления и улучшения рабочих отношений Комиссии с Советом.

Комиссия также принимает к сведению сообщение Генерального секретаря о коллективном вкладе системы Организации Объединенных Наций в проведение обзора. Этот вклад свидетельствует о возможностях совместного использования результатов обзора государствами-членами и оперативными подразделениями Организации Объединенных Наций. Мы должны стремиться повышать слаженность и взаимодополняемость политического и оперативного реагирования Организации Объединенных Наций на постконфликтные ситуации, а также улучшать координацию всех международных мер реагирования. Это императив, который, к сожалению, по-прежнему не находит своего отражения в наших коллективных усилиях. Широкий охват обзора 2015 года указывает на понимание государствами-членами необходимости обеспечения слаженности в работе политических и оперативных компонентов всей Организации Объединенных Наций и глобальной миростроительной архитектуры. Поэтому мы приветствуем тот факт, что в заявлении Председателя, подготовленном для принятия сегодня, Совет подтверждает, что в рамках обзора 2015 года анализ должен также проводиться с учетом инициированного Генеральным секретарем предстоящего обзора миротворческих операций и в сочетании с ним.

Я настоятельно рекомендую всем внимательно ознакомиться с докладом Генерального секретаря, который, на мой взгляд, является очень полезным, содержательным и предметным. Основные соображения, изложенные в докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период после конфликтов, отражены в концепции обзора 2015 года. Например, в обоих документах отмечается важность дальнейшего совершенствования имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций механизмов предотвращения рецидивов кровопролитных конфликтов.

Кризисы в Центральноафриканской Республике, Южном Судане и Ливии, а также риски, порожденные кризисом, вызванным эпидемией Эболы, напоминают нам о том, что наши меры реагирования должны быть многопрофильными, строго

последовательными и стабильными в долгосрочной перспективе. Надлежит уделять внимание и оказывать поддержку, прежде всего, всестороннему политическому и социально-экономическому развитию, процессам государственного строительства, в которых заинтересованы сами страны.

В своем выступлении в Совете 19 марта 2014 года (см. S/PV.7143) я отметил непреходящее значение строительства мира как главной цели архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Тем не менее, несмотря на ее важность, ей все еще не уделяется постоянного внимания и не оказывается постоянной поддержки, которая необходима международному сообществу для преодоления сложных и долговременных препятствий на пути к достижению прочного мира. Фонд миростроительства обеспечивает проактивное финансирование во многих ситуациях, но этого финансирования недостаточно для восполнения постоянных и широкомасштабных пробелов в финансировании и потенциале, что чревато серьезной угрозой для наших первоначальных инвестиций в строительство и поддержание мира. В это время КМС продолжает уделять основное внимание не только шести странам, стоящим на ее повестке дня, но и таким важнейшим вопросам, как незаконные финансовые потоки, мобилизация ресурсов, гендерные аспекты и продовольственная безопасность. Ценным источником кадров и поддержки в нашей работе является УПМС, и я, как и Первый заместитель Генерального секретаря, высоко оцениваю исключительно умелую работу, выполняемую помощником Генерального секретаря г-ном Оскаром Фернандес-Таранко и его командой.

Недавняя вспышка эпидемии Эболы в Западной Африке вскрыла хрупкость миростроительных успехов и низкие темпы укрепления институционального строительства в постконфликтный период в странах, где инвестирование национальных и местных органов власти представляется недостаточным. Комиссия обратилась к Генеральному секретарю с просьбой провести всестороннюю оценку долгосрочных последствий кризиса, вызванного эпидемией Эболы, для политических институтов и органов безопасности, а также для социального единства и экономического восстановления в трех пострадавших странах. Благодаря такой оценке Комиссия надеется привлечь внимание международного сообщества к характеру проблем, с которыми сталкиваются страны, выходящие из конфликта, особенно в тех ситуациях, когда их нарождающиеся органы власти и восстанавливающиеся общества и экономики переживают непредвиденные потрясения. Комиссия также надеется, что результаты этой оценки прольют свет на масштабы технической, финансовой и политической поддержки, в которой эти страны нуждаются для обеспечения их дальнейшего прогресса и повышения жизнестойкости.

Я хотел бы поделиться с Советом впечатлениями о неофициальной беседе, которая у меня состоялась со Специальным посланником и главой Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу г-ном Дэвидом Набарро в связи с ситуацией в трех наиболее пострадавших странах, которые к тому же значатся в повестке дня КМС. По его словам, последствия этой вспышки были бы более разрушительными, если бы не работа, которую Комиссия выполняла в последние годы и продолжает выполнять и поныне. Я хотел бы также напомнить членам Совета Безопасности, что первое раннее предупреждение о последствиях эпидемии для мира и безопасности было сделано в заявлении КМС от августа 2014 года, которое послужило своего рода иллюстрацией превентивной роли Комиссии.

Свертывание санкционированных Советом Безопасности миссий является важной вехой, которая высвечивает проблемы долгосрочного укрепления мира в странах, выходящих из конфликта. Надлежащий переход от чрезвычайного состояния к развитию имеет большое значение, но он во многом все еще остается идеалом, достижение которого сопряжено с трудностями. Изменение характера присутствия и мандата Организации Объединенных Наций на местах в Бурунди и Сьерра-Леоне и в ближайшее время в Либерии требует целенаправленного и постоянного внимания к существующим политическим и социально-экономическим проблемам, связанным с зарождением национальных институтов власти, практикой государственного управления и развития. По этой теме я настоятельно рекомендую ознакомиться с недавно опубликованным докладом Рабочей группы КМС по обобщению извлеченных уроков, который был подготовлен под очень компетентным руководством Постоянного представителя Японии. Этот доклад можно найти на вебсайте Комиссии.

В мандатах Совета Безопасности все яснее подчеркивается необходимость оказания надлежащей поддержки правительствам стран, выходящих из конфликта, в деле установления прочного мира. В этой связи инвестирование в миростроительную деятельность на ранних этапах, включая реформу сектора безопасности и правосудия, а также социально-экономическое развитие, является необходимым дополнением к политическим мандатам и мандатам в области безопасности. Однако, как четко отмечается в докладе Генерального секретаря, в выполнении этих задач санкционированных Советом Безопасности миссий по-прежнему существуют серьезные пробелы. Для достижения этих важных целей необходимо наращивать финансовую и техническую поддержку миростроительства в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями и региональными и субрегиональными организациями.

Для стран, выходящих из конфликта, одной из главных задач по-прежнему является обеспечение предсказуемого и устойчивого финансирования, ибо его отсутствие ограничивает возможности предоставления основных услуг, сужает экономические перспективы и блокирует перестройку государственных институтов. В то же время в таких странах больше всего распространены незаконные финансовые потоки и несбалансированные контракты на разработку их природных богатств. В 2014 году Комиссия включила эту конкретную задачу в круг своих приоритетов. Существуют явные пробелы и в международных механизмах обеспечения странам, выходящим из конфликта, своевременной, адресной и постоянной поддержки в мобилизации на национальном уровне ресурсов, включая пресечение незаконных финансовых потоков и подписание справедливых, сбалансированных контрактов на эксплуатацию природных ресурсов. Комиссия будет и впредь поддерживать региональные и национальные усилия, направленные на повышение готовности международного сообщества решать эту задачу. Разрешите мне обратить внимание на предстоящий доклад, который будет подготовлен под руководством Группы высокопоставленных представителей, возглавляемой бывшим президентом Южной Африки г-ном Табо Мбеки, и который будет представлять особый интерес в этом отношении.

Наконец, Комиссия хотела бы подчеркнуть ту важность, которую мы должны и впредь придавать вкладу женщин в строительство и поддержание мира. Несмотря на то, что женщины сталкиваются с трагическими последствиями насильственных конфликтов, они также являются стратегической движущей силой преобразований и освобождения в постконфликтных обществах. В этой связи Комиссия считает, что расширение прав и возможностей женщин в значительной мере способствует повышению инклюзивности и укреплению единства в постконфликтных ситуациях.

Наше коллективное понимание постконфликтного миростроительства продолжает развиваться на протяжении последних нескольких лет. Возможно, многие из нас, государств-членов и оперативных органов, как правило, определяют миростроительство в контексте возложенных на них задач и программных мероприятий, но опыт, накопленный за годы взаимодействия со странами на различных этапах их постконфликтной борьбы, свидетельствует об обратном. Миростроительство — это на самом деле политические рамки, в которых должны разрабатываться многие из мандатов и мероприятий, а также определяться их последовательность и осуществляться их реализация. В его основе лежит хрупкий баланс между ориентированными на интересы государства или человека подходами к восстановлению институтов, укреплению социальной сплоченности и восстановлению чувства того, что видение будущего страны должно определяться на инклюзивной основе и на национальном уровне. Как отметил первый заместитель Генерального секретаря, миростроительство лежит в основе целей Организации Объединенных Наций в странах, затронутых конфликтами. Основные выводы, содержащиеся в находящемся сегодня на нашем рассмотрении докладе Генерального секретаря, дают нам уникальную возможность подтвердить нашу приверженность народам стран, выходящих из состояния конфликта, которые упорно пытаются проложить новый путь к более светлому будущему.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю посла Патриоту за предоставленную нам важную информацию.

В результате состоявшихся в Совете консультаций я уполномочен выступить от имени Совета со следующим заявлением:

«Совет Безопасности ссылается на свои резолюции и заявления своего Председателя о постконфликтном миростроительстве, в частности на документы S/PRST/2009/23, 5/PRST/2010/20, S/PRST/2011/2, S/PRST/2011/4 и S/PRST/2012/29, и вновь подтверждает исключительную важность миростроительства как основы для устойчивого мира и развития в период после конфликтов.

Совет Безопасности с признательностью принимает к сведению доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период после конфликтов (S/2014/694) и содержащиеся в нем конкретные данные о результатах, достигнутых в различных странах, и информацию об извлеченных уроках.

Совет Безопасности признает, что миростроительство является одним из важных элементов усилий Организации Объединенных Наций в странах, выходящих из состояния конфликта, и вновь подтверждает, что для устойчивого мира и безопасности необходим общий последовательный комплексный подход, предполагающий согласованность подходов к решению политических задач и задач в сферах безопасности и развития, без чего невозможно реально улучшать положение в том, что касается соблюдения прав человека, содействовать обеспечению гендерного равенства, укреплять верховенство права и способствовать экономическому развитию в странах, выходящих из состояния конфликта, действуя с учетом конкретных потребностей и ситуации на страновом уровне.

Совет Безопасности подчеркивает, что главную ответственность за успешность миростроительства в странах, выходящих из состояния конфликта, несут их правительства и соответствующие местные субъекты, в том числе гражданское общество.

Совет Безопасности особо отмечает важность всеохватности при осуществлении национальных процессов миростроительства и решении задач в этой области в целях обеспечения учета потребностей всех сегментов общества.

Совет Безопасности вновь подтверждает, что ключевое значение для достижения устойчивого мира имеют национальная ответственность и руководящая роль самих стран, и вновь подтверждает также главную ответственность национальных властей за определение первоочередных задач и разработку стратегий в области постконфликтного миростроительства.

Совет Безопасности особо указывает, что для миростроительства, в частности для формирования государственных институтов, распространения государственной власти и возобновления выполнения органами государственной администрации своих важнейших функций необходимы неослабное внимание к этим процессам на международном и национальном уровнях и финансовая и техническая поддержка в целях реального достижения и поддержания мира в странах, выходящих из состояния конфликта. Совет Безопасности признает, что пробелы в оказании оперативной и стабильной финансовой поддержки по-прежнему затрудняют усилия по миростроительству. Совет Безопасности с удовлетворением отмечает ту роль, которую играет в устранении этих пробелов Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций, и настоятельно призывает государства-члены вносить взносы в этот фонд и другие соответствующие целевые фонды с участием многих доноров, оказывающие поддержку странам, выходящим из состояния конфликта, для пополнения их ресурсов.

Совет Безопасности признает успехи, достигнутые в последнее время в контексте усилий в области миростроительства, совместно прилагаемых Организацией Объединенных Наций и другими членами международного сообщества, и признает также те неудачи и трудности, с которыми столкнулись система Организации Объединенных Наций, включая Совет, и другие члены международного сообщества в своих попытках предотвратить возобновление конфликтов или снизить риск их возобновления. Совет Безопасности выражает свою решительную готовность и далее принимать во внимание первопричины возобновления конфликтов.

Совет Безопасности с интересом ожидает завершения обзора архитектуры в области миростроительства в 2015 году и рассмотрения вынесенных по его итогам рекомендаций

в целях совершенствования миротворческого потенциала системы Организации Объединенных Наций, в частности путем повышения эффективности и результативности функционирования архитектуры в области миростроительства для полной реализации ее возможностей в соответствии с согласованным кругом полномочий.

Совет Безопасности подчеркивает необходимость проведения обзора архитектуры в области миростроительства в увязке и на взаимодополняющей основе с предстоящим обзором операций в пользу мира, который будет проведен Генеральным секретарем.

Совет Безопасности признает сохраняющуюся необходимость расширения участия женщин во всех обсуждениях, имеющих отношение к предотвращению и урегулированию вооруженных конфликтов, поддержанию мира и безопасности и постконфликтному миростроительству, и рассмотрения при их проведении вопросов, связанных с гендерной проблематикой.

Совет Безопасности ссылается на свою резолюцию 1645 (2005) и признает, что Комиссия по миростроительству занимает важное место в архитектуре в области миростроительства, а также подчеркивает свою готовность укреплять связи с Комиссией по миростроительству посредством, в частности, более широкого использования ее консультационной помощи. Совет призывает Комиссию приложить дополнительные усилия для содействия повышению согласованности политики партнеров и ее более тесной увязке с национальными стратегиями и приоритетами в деле миростроительства и обеспечивать региональную и международную поддержку и принятие эффективных мер реагирования на основе взаимодействия и установления партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, соседними странами и региональными и субрегиональными организациями. Совет Безопасности особо указывает на важность регионального аспекта миростроительства и необходимость взаимодействия и сотрудничества с региональными субъектами в решении вопросов политики и вопросов, касающихся конкретных стран, с учетом рекомендаций, выносимых Комиссией по миростроительству.

Совет Безопасности отмечает, что выполняемая Комиссией по миростроительству роль консультативного органа при Совете является особенно ценной, поскольку она вносит вклад в осуществление мандатов Совета в странах, фигурирующих в ее повестке дни.

Совет Безопасности просит Генерального секретаря до декабря 2015 года информировать Совет о дальнейших усилиях Организации Объединенных Наций в области постконфликтного миростроительства, в том числе о прогрессе в деле расширения участия женщин в деятельности по миростроительству, с учетом мнений Комиссии по миростроительству и не позднее декабря 2016 года представить Совету соответствующий доклад.»

Это заявление будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2015/2.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Чили.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона — который является моим большим другом в течение вот уже достаточно долгого времени, с тех пор как была создана Комиссия по миростроительству, — за представление доклада Генерального секретаря о миростроительстве в период после конфликтов (S/2014/694). Я также благодарю Постоянного представителя Бразилии посла Антониу Патриоту в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству, возглавляющего процесс подготовки к обзору архитектуры в области миростроительства, который будут проведен в этом году.

Как справедливо отметил посол Патриота, я был Председателем Комиссии по миростроительству, когда в 2009 году был представлен первый доклад (S/2009/304). За время, прошедшее со времени создания Комиссии в 2005 году, мы научились, как это видно из ее докладов, лучше справляться с конфликтами и добились прогресса в разработке критериев и мер, нацеленных на повышение эффективности работы системы Организации Объединенных Наций на этом направлении. Такие примеры, как дело Сьерра-Леоне, которая квалифицируется

в качестве страны, недавно пережившей конфликт, свидетельствуют о том, что посредством скоординированной деятельности национальных политических, экономических и социальных партнеров при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных органов вполне можно заложить основы прочного мира и развития.

Несмотря на эти усилия, конфликты все же возникают, иногда даже с тревожной частотой, интенсивностью и многообразием субъектов, ибо их причины — в частности, с нашей точки зрения, отчуждение и неравенство — не только сохраняются, но во многих общинах даже усиливаются. Поэтому сегодня роль Комиссии ничуть не менее актуальна, чем она была 10 лет назад. Ее основная задача состоит в обеспечении того, чтобы пострадавшие от конфликтов страны добивались прочного мира, а не возвращались к спирали насилия и конфронтации. Мы высоко ценим выполняемую ею работу и признаем ее политический характер, который требует от нее ведущей роли в этом деле, ее многоаспектной поддержки со стороны международного сообщества, а также благоприятной региональной обстановки.

Считаем, что для признания постконфликтных процессов национальными субъектами, для жизнеспособности этих процессов и для обеспечения их успешного завершения на долгосрочную перспективу абсолютно необходимо ответственное отношение к ним на национальном уровне. Выполнение этой задачи требует устойчивой финансовой, технической и политической поддержки. Для этого следует активизировать и координировать деятельность в этой сфере Всемирного банка и других региональных и субрегиональных финансовых учреждений, равно как и действия причастных к этим процессам государств. Такую поддержку следует считать не дополнением к национальной экономике, а вкладом в процесс миростроительства. В связи с этим наша страна, Чили, ежегодно делает взносы в Фонд миростроительства; в 2014 году мы сделали скромный взнос в размере 300 000 долл. США на борьбу с лихорадкой Эбола — эпидемией, от которой пострадали выходящие из конфликта страны, переживающие процессы политических преобразований.

Следует отметить, что в докладе признается важная роль женщин в процессах миростроительства, тем более что страдают от конфликтов, главным образом, именно девушки и женщины. В этой связи, женщины должны иметь возможность принимать участие во всех касающихся этих процессов делах на равных основаниях. В этом отношении достигаются некоторые весьма позитивные результаты, и сделать в этом плане можно было бы еще больше, если бы из Фонда выделялись более значительные средства на проекты, предназначенные для расширения как прав и возможностей женщин, так и гендерного равенства.

Помимо этого мы считаем, что обзор архитектуры миростроительства, который будет проведен в текущем году, предоставит возможность для обобщения накопленного опыта и значительного повышения способности системы Организации Объединенных Наций оказывать поддержку этим процессам и добиться прогресса в предотвращении конфликтов. Мы также убеждены в необходимости гармоничного совмещения этого обзора с проводимым Генеральным секретарем обзором операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и ее специальных политических миссий; с анализом прогресса, достигнутого в осуществлении резолюции 1325 (2000), который будет проведен Советом в 2015 году на высоком уровне; и с глобальным обзором хода выполнения указанной резолюции.

Опыт показывает, что это жизненно необходимо для укрепления процессов институционального строительства тех политических систем, которые пользуются юридическим признанием гражданского общества, с упором на основные функции государственного управления. Создание служб безопасности и правоохранительных органов, задача которых состоит в том, чтобы защищать гражданское общество, может способствовать реализации мирных договоренностей, процессов национального примирения и таких транспарентных избирательных процессов, результаты которых поддавались бы проверке. В этой связи инициатива Генерального секретаря «Права — немедленно» является полезным инструментом для оценки того, каким образом в процессах миростроительства защищаются и соблюдаются международные нормы в области прав человека и гуманитарного права.

Непременным условием для миростроительства является определение тех факторов, которые послужили толчком к конфронтации. Для

восстановления конституционного порядка и обеспечения его жизнеспособности необходимо разобраться в случившемся и в причинах происшедшего. В отсутствие такого анализа трудно предвидеть вспышку того или иного конфликта или, уже после его возникновения, разрабатывать и проводить долгосрочные и среднесрочные мероприятия, нацеленные на устранение его коренных причин и предотвращение его возобновления. Социальная изоляция в любых ее формах, нищета, отчуждение и недостаток просвещения и возможностей служат благодатной почвой для вспышек насилия. Если эти реалии будут учитываться в миростроительстве и если оно будет осуществляться в более широком контексте, усилия государств и системы Организации Объединенных Наций в конечном итоге приведут к достижению общих целей мира и развития.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-н Ларо (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона и посла Патриоту за их брифинги. Я также благодарю Генерального секретаря за его доклад о прогрессе, достигнутом в усилиях Организации Объединенных Наций в области миростроительства в период после конфликтов (S/2014/694). В докладе указывается на то, что несмотря на достигнутый в миростроительных усилиях Организации Объединенных Наций прогресс, проблемы в этом деле сохраняются. Я хотел бы кратко остановиться на трех аспектах доклада: на участии женщин в миростроительстве, на необходимости комплексного подхода подразделений Организации Объединенных Наций к делу миростроительства, и на обобщении уроков и передовой практики в деле миростроительства.

В отношении участия женщин в процессах миростроительства Нигерия разделяет мнение Генерального секретаря о том, что поощрение инклюзивной политики требует того, чтобы внимание заботам женщин уделялось на всех этапах миротворчества и миростроительства. Мы одобряем то приоритетное значение, которое Генеральный секретарь придает активизации участия женщин в постконфликтных политических процессах и процессах развития. Важно отметить, что в последние пять лет Генеральным секретарем было назначено больше женщин на должности посредников и посланников. Поскольку женщины особо тяжело страдают от конфликтов, к поискам мира вполне уместно привлекать женщин-посредниц, которые способны более сочувственно и с большим пониманием относиться к пострадавшим. Ключевыми показателями усилий Организации Объединенных Наций, нацеленных на активизацию участия женщин в процессах миростроительства, служат расширение поддержки со стороны женских общественных организаций, принимающих участие в постконфликтных политических процессах, а также прогресс, достигнутый в деле финансирования тех программ миростроительства, в которых учитывается гендерная проблематика. Мы положительно расцениваем использование гендерного показателя для отслеживания ассигнований финансовых средств на цели расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства. Мы призываем Фонд миростроительства активизировать его усилия к достижению 15-процентного целевого показателя в выделении средств на проекты, главной целью которых является содействие расширению прав и возможностей женщин и обеспечению равенства полов.

Нигерия признает сложность применения комплексного подхода к делу миростроительства всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций, наделенными различными мандатами. Поэтому мы усматриваем смысл в том, чтобы составить для действующих на местах субъектов свод общих целей и сформулировать для них общую перспективу, которыми они руководствовались бы в процессе упрочения мира. Это требует более тесной координации и взаимодействия специальных представителей, специальных посланников и специальных советников Генерального секретаря со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Нигерия положительно расценивает усилия Фонда миростроительства, направленные на поощрение такого комплексного подхода.

В том, что касается обобщения уроков передовой практики в области миростроительства, мы отмечаем существование проблем в получении всеобъемлющей информации об отдаче проводимых программ. Это, в свою очередь, затрудняет проведение количественной оценки воздействия процессов миростроительства. Нигерия считает

необходимым — по сути, даже абсолютно необходимым, — чтобы у Организации Объединенных Наций была возможность оценивать воздействие процессов миростроительства для выявления подлежащих устранению пробелов. Поэтому мы призываем Организацию принять меры, которые могли бы содействовать повышению ее способности проводить оценку отдачи программ миростроительства.

Нигерия признает важность ныне проводимых Комиссией по миростроительству реформ. Назначенный на 2015 год обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства должен помочь нам выявить те сферы, в которых достигнут прогресс, а также пробелы в международной помощи странам, выходящим из конфликта. Нигерия приветствует то особое внимание, которое Комиссия уделяет дальнейшему укреплению слаженности действий на региональном уровне в качестве решающего фактора в оказании таким странам содействия в сохранении мира и недопущения возобновления конфликта. Мы разделяем мнение Комиссии относительно значения регионального фактора миростроительства. Это требует более тесного взаимодействия и сотрудничества с региональными субъектами. Мы считаем, что такому региональному фактору следует уделить внимание в ходе намеченного на 2015 год обзорного процесса.

В заключение Нигерия хотела бы еще раз заявить о своей решительной поддержке Комиссии по миростроительству. Роль Комиссии в рамках архитектуры миростроительства по-прежнему имеет решающее значение. Ее усилия по достижению мира и всеохватного развития в постконфликтный период приносят свои результаты. Мы призываем государства-члены и другие заинтересованные стороны усиливать свое взаимодействие с Комиссией в целях укрепления своего потенциала в области миростроительства и содействия развитию в странах, выходящих из конфликта.

Г-н Ламек (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона за его брифинг, а также Председателя Комиссии по миростроительству (КМС) посла Патриоту. Я хотел бы также поблагодарить Чили в качестве Председателя Совета Безопасности за инициативу по проведению этих важных и долгожданных прений по сложному вопросу, на который мы пока не нашли удовлетворительного ответа, несмотря на коллективные усилия, прилагаемые с 2005 года.

Через десять лет после создания архитектуры в области миростроительства был достигнут явный прогресс, с одной стороны, в плане улучшения понимания особых проблем, с которыми сталкиваются страны, пережившие конфликт, и, с другой стороны, в плане улучшения координации в рамках различных международных усилий, в частности структур Организации Объединенных Наций в соответствующих странах. В докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период после конфликта (S/2014/694), который является основой для наших дискуссий, приведены многочисленные примеры того, как архитектура в области миростроительства позволила фактически улучшить ситуации.

Однако по-прежнему можно добиться прогресса в рамках наших коллективных усилий. Потенциал в целях мобилизации долгосрочных ресурсов и координации деятельности различных доноров в поддержку стратегий, определенных совместно с принимающими государствами, по-прежнему является существенной проблемой, которой мы должны найти удовлетворительное решение. Если в странах, выходящих из конфликта, вновь возникает критическая ситуация, мы считаем это неудачей, которая побуждает нас действовать более эффективно.

В этой связи Франция поддерживает обзор архитектуры в области миростроительства, который должен пройти в 2015 году. Обзор пройдет совместно со стратегическим обзором операций по поддержанию мира. Тот факт, что эти два мероприятия пройдут одновременно, представляется особенно актуальным. Короче говоря, эти два обзора позволят критически рассмотреть все условия мероприятий Организации Объединенных Наций в странах, переживающих кризис или выходящих из него, в течение всего периода конфликта, как сказал ранее первый заместитель Генерального секретаря, начиная с предотвращения конфликтов до постконфликтной стабилизации в ходе операций по поддержанию мира и управления в переходный период. Можно лишь приветствовать эти полезные мероприятия. В этой связи я хотел бы обратить особое внимание на три важных момента.

Во-первых, необходимо, закрепиться на месте и ознакомиться с местными условиями, чтобы

обеспечить надлежащее реагирование. Мы считаем весьма позитивным тот факт, что в ходе обзора миростроительства будут рассматриваться конкретные страновые ситуации. Кроме того, Франция считает, что реальная работа может осуществляться именно в страновых структурах Комиссии по миростроительству, при твердой решимости послов в рамках структур, которые они возглавляют, и в рамках оперативных совещаний по конкретным вопросам, которые позволят осуществить контроль за осуществлением проектов. Хотя организационные факторы важны, они не должны отвлекать наше внимание от сути вопроса — от работы, которую предстоит проделать в странах, стоящих на повестке дня.

Во-вторых, вопрос о взаимодействии между различными миссиями и как его корректировать. Этот вопрос находится в центре внимания двух обзоров достигнутого прогресса. Он крайне важен. Франция благодарит Японию за ее доклад об уроках, извлеченных в рамках переходных процессов от одной миссии к другой. Необходимо и впредь анализировать усилия в этой области и продолжать их прилагать. Это соображение о последовательности и приоритетности международных действий касается не только правопреемства различных миссий, но также моментов осуществления миссиями своих мандатов. Именно поэтому Франция совместно со своими партнерами заняла поэтапный подход, санкционированный для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

В-третьих, последний момент — вопрос слаженности международных действий и необходимость обеспечения долгосрочных обязательств по поддержке национальных процессов. Институциональная реконструкция, восстановление функционирующих государственных структур на всей территории страны, национальное примирение, правосудие переходного периода, а также экономический подъем и развитие — это задачи, на решение которых уходят годы и даже десятилетия. Управление для смягчения последствий этих чрезвычайных ситуаций — это одно, а достижение долгосрочного решения проблем — другое, и наши успехи в этих областях были огромными. В этой связи участие региональных и субрегиональных организаций в деле миростроительства является важной задачей.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Франция полностью поддерживает замечание посла Патриоты в поддержку роли женщин в качестве фактора обеспечения социальной стабильности и сплоченности, которая должна быть одним из важнейших компонентов энергичного обсуждения проблем.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Г-н Председатель, приветствуем Вас в кресле Председателя Совета Безопасности. Выражаем признательность делегации Чили за организацию данного заседания по постконфликтному миростроительству. Благодарны первому заместителю Генерального секретаря г-ну Элиассону за его брифинг. Хотели бы также поблагодарить Постоянного представителя Бразилии г-на Патриоту за эффективное руководство Комиссией по миростроительству в 2014 году.

Главными целями государств, переживших «горячую» фазу конфликта, являются закрепление национального примирения и восстановление безопасных и благоприятных условий жизни для всего населения страны. Это абсолютно необходимо, чтобы избежать возобновления вооруженного противостояния. Это тем более важно, что зачастую такие страны обладают ограниченными людскими и институциональными ресурсами для решения всего комплекса проблем в сфере безопасности и правопорядка, социально-экономического развития, других насущных вопросов. Одновременно считаем контрпродуктивным чрезмерное акцентирование в восстановительном контексте гендерных и правочеловеческих вопросов, не имеющих непосредственного отношения к первопричинам кризисной ситуации.

На фоне масштабности миростроительных задач особенно востребованной становится помощь со стороны международного сообщества по наращиванию национальных потенциалов постконфликтных государств. Вместе с тем при всей важности и зачастую безальтернативности оказания внешнего миростроительного содействия национальным усилиям императивом должны оставаться такие фундаментальные принципы, как согласие принимающего помощь государства, уважение его национального суверенитета и политической независимости. Правительства должны сами определять приоритеты при проведении преобразований, координировать их и нести главную ответственность за результаты.

Как показывает опыт, для достижения действительно устойчивых и долгосрочных результатов жизненно необходимо учитывать конкретную страновую специфику, а также коренные причины возникновения кризисной ситуации. В противном случае практически неизбежен рецидив конфликта, как, например, это было в Центральноафриканской Республике или Южном Судане. Не секрет, что там имели место недостаточно оправданная, навязанная извне расстановка приоритетов в деятельности вовлеченных структур, распыление и нерациональное использование и без того ограниченных средств и ресурсов, вторжение в зоны ответственности других игроков.

Особая роль в координации международных усилий по постконфликтному восстановлению, безусловно, принадлежит Организации Объединенных Наций. Однако пока, как справедливо указывается в докладе (S/2014/694), деятельность всего «отряда» миростроителей, включающего в себя ее Секретариат, программы и фонды, государства-члены, региональные организации, международные финансовые институты, характеризуется фрагментарностью, нерациональным разделением труда и лакунами в механизмах финансирования. Многие ранние миростроительные процессы включаются сейчас и в мандаты операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Выполняя свою главную задачу — способствовать продвижению мирных процессов, миротворцы Организации Объединенных Наций играют также критически важную роль в создании благоприятных условий для оказания более масштабного миростроительного содействия. Однако миростроительная деятельность — это долгий путь, выходящий далеко за рамки ограниченных по времени миротворческих операций.

В качестве важного механизма срочного финансирования, способствующего привлечению долгосрочных механизмов помощи восстановлению и развитию, видим Фонд по миростроительству. Подтверждением такой линии является ежегодный взнос в его бюджет с нашей стороны в размере 2 млн. долларов США.

Всемирная организация вступила в очень важный юбилейный год. Инициирован целый ряд обзорных процессов, направленных на предметное рассмотрение различных направлений деятельности ООН. Миростроительство не стало исключением. Рассчитываем, что предстоящий обзор ооновской миростроительной архитектуры, который одобрен государствами-членами, будет нацелен на утверждение Комиссии как ее центрального элемента, имеющего уникальный межгосударственный характер, а также предложит конкретные реализуемые рекомендации по совершенствованию миростроительной архитектуры при строгом соблюдении уставных прерогатив главных органов.

Г-н Суарес Морено (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Боливарианская Республика Венесуэла гордится тем, что латиноамериканская страна председательствует в Совете Безопасности.

Укрепление мира в странах, выходящих из состояния вооруженного конфликта, является одной из основных задач системы Организации Объединенных Наций и заслуживает нашего полного внимания. Венесуэла хотела бы также поблагодарить посла Антониу Патриоту за его брифинг и отметить важную работу, проводимую Комиссией по миростроительству. Мы хотели бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона за его заявление.

Венесуэла отмечает усилия системы Организации Объединенных Наций в области миростроительства, в том числе ее недавние успехи, достигнутые в таких странах, как Сьерра-Леоне. Однако в то же время мы знаем о неудачах и проблемах, которые сейчас наблюдаются в ряде других стран, таких как Центральноафриканская Республика, что напоминает нам о том, что устранение причин, лежащих в основе этих конфликтов, и предотвращение их рецидивов в этих странах по-прежнему представляет собой серьезную проблему для системы. Наша страна поддерживает решение о проведении оценки эффективности архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства. В этой связи мы вновь подтверждаем, что важно постоянно помнить о необходимости сохранения центральной роли принципов национального суверенитета и права на самоопределение. Наряду с этим мы признаем, что необходимо расширять участие женщин в деятельности по миростроительству, а также учитывать их способность содействовать, в частности, расширению доступа женщин и оказанию им поддержки на местном уровне, налаживанию процесса

представления жалоб, а также расширению прав и возможностей женщин в пострадавших районах.

Венесуэла внесла значительный вклад в усилия в области миростроительства в Гаити после того, как в 2010 году в этой братской стране произошло разрушительное землетрясение. Помимо списания задолженности в размере 395 млн. долл. США мы выделили более 3 млрд. долл. США в виде помощи на цели восстановления Гаити в период 2010–2014 годов, при этом неизменно уважая главную роль Гаити в деле миростроительства и неоспоримый авторитет правительства Гаити в деле определения целей и задач в процессе миростроительства. Наши усилия направлены на укрепление институционального потенциала государства в таких областях, как развитие, обеспечение всеобщего участия и защита прав человека.

Миростроительство может увенчаться успехом в том случае, если будут надлежащим образом устранены причины, лежащие в основе конфликтов. Устойчивое развитие и прекращение любой изоляции и дискриминации являются основополагающими условиями для создания мирного и процветающего общества.

Боливарианская Республика Венесуэла с нетерпением ожидает доклада о результатах обзора архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства, и мы надеемся на то, что в рамках этого процесса будут выдвинуты конкретные инициативы, направленные на устранение причин возникновения конфликтов и их рецидивов в пострадавших странах, включая нищету, неравенство, наследие колониализма, иностранное вмешательство, экономическую зависимость и незаконную эксплуатацию природных ресурсов, а также асимметрию власти, которая царит во время переговоров о заключении контрактов на добычу этих ресурсов.

В заключение, г-н Председатель, Венесуэла хотела бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить Вам свою полную поддержку в ходе Вашего председательства и пожелать Вам всяческих успехов.

Г-жа Кауар (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы тепло поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона и Постоянного представителя Бразилии и Председателя Комиссии по миростроительству г-на Антониу Патриоту за их обстоятельные брифинги. Я хотела бы также приветствовать министра иностранных дел Чили г-на Эральдо Муньоса, а также поблагодарить его за руководство работой этого важного заседания по вопросу о постконфликтном миростроительстве.

Этот год является особенно важным с точки зрения роли Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Будут проведены полномасштабные обзоры операций по поддержанию мира и архитектуры в области миростроительства, в связи с чем мы хотели бы подчеркнуть, что эти два взаимодополняющих процесса действительно неотделимы друг от друга, когда речь идет о прекращение насилия и содействии странам, выходящим из состояния конфликта и стремящимся встать на путь к достижению долгосрочного мира. Миростроительство требует комплексных усилий, в том числе оказания поддержки на международном и региональном уровнях, а также сотрудничества со стороны правительств и учреждений в странах, выходящих из состояния конфликта. Такое сотрудничество необходимо не только для того, чтобы создать условия для выполнения работы, но и, в первую очередь, в связи с тем, что сами страны являются важными партнерами в процессе миростроительства. Поэтому эти страны должны обеспечить, по мере своих возможностей, необходимые инструменты и взносы, с тем чтобы помочь учреждениям системы Организации Объединенных Наций выполнять свои мандаты и осуществлять свои программы.

Процесс укрепления мира, который можно также охарактеризовать как период реконструкции и восстановления, по своему характеру является операцией, ориентированной на гражданских лиц, в которой участвует относительно небольшой штат сотрудников, благодаря чему общества, выходящие из состояния конфликта, с большей готовностью принимают такие миссии. Таким образом, они берут на себя другую роль, которая подразумевает понимание различных особенностей и характера этих обществ, а также проведение работы во многих различных областях, что отличает их от операций по поддержанию мира. На практике они помогают активизировать политические процессы и экономическую деятельность, усовершенствовать инфраструктуру и улучшить положение в области прав человека, а также разработать планы по оказанию

услуг, направленных на улучшение условий жизни. В этой связи важно принять во внимание озабоченности и чаяния стран, переживающих конфликтные ситуации, а также региональную обстановку, особенно в связи с тем, что некоторые страны имеют дело с проблемами, представляющими угрозу и для их соседей.

В процессе обзора архитектуры в области миростроительства следует принимать во внимание принципы гибкости и адаптируемости с учетом различных потребностей стран, трудностей, с которыми они сталкиваются, осуществляемых ими политических мероприятий и темпов их осуществления, в частности в тех случаях, когда речь идет о передаче власти местным властям. Мы поддерживаем мандат Организации Объединенных Наций в области миростроительства и укрепление трех главных органов в этой области: Комиссии по миростроительству, Фонда миростроительства и Управления по поддержке миростроительства. Мы высоко ценим их усилия, направленные на укрепление роли Организации Объединенных Наций в странах, выходящих из состояния конфликта.

Обзор архитектуры в области миростроительства предоставит комплексный анализ и оценку уже принятых мер и должен помочь в устранении пробелов, которые в прошлом оказывали негативное воздействие на работу Организации Объединенных Наций в этой области. Мы должны также проанализировать факторы, которые могут оказывать воздействие на работу Организации Объединенных Наций в области миростроительства, и проблемы, которые могут появиться в процессе, в том числе ограниченное финансирование и отсутствие политической воли и подлинной готовности к сотрудничеству со стороны заинтересованных стран. Последнее показывает, насколько важно поддерживать позитивные партнерские отношения между странами и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций.

Следует также иметь в виду, что государства, выходящие из состояния конфликта, могут испытывать на себе последствия нестабильности в соседних странах. В этой связи мы надеемся, что этот обзор приведет к выработке «дорожной карты», которая будет способствовать созданию условий, необходимых для эффективного вмешательства со стороны структуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства, с тем чтобы можно было удовлетворить потребности и просьбы стран, занимающихся урегулированием таких ситуаций. Устойчивые механизмы для содействия устойчивому развитию чрезвычайно важны в этой области. Мы настоятельно призываем страны-доноры и впредь прилагать усилия в рамках финансирования деятельности по миростроительству, а также найти эффективный и оптимальный способ использования этих средств.

Участие женщин играет крайне важную и конструктивную роль, которой мы придаем большое значение. Женщины могут вносить разнообразный вклад в дело укрепления миростроительства, и в этой связи мы поддерживаем инициативы, направленные на усиление роли женщин и на проведение для них соответствующей подготовки.

Иордания считает, что к стратегии Организации Объединенных Наций и ее деятельности в постконфликтных ситуациях необходимо привлекать экспертов в разных областях, которые действуют в соответствии с мандатами, предоставленными им Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы налаживать сотрудничество и партнерские отношения с национальными властями и региональными органами, содействовать восстановлению стабильности в соответствующих странах и не допускать возобновления конфликта.

Г-н Шериф (Чад) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, позвольте мне приветствовать Вас в зале Совета и поздравить делегацию Чили с вступлением на пост Председателя Совета. Я благодарю Вас за организацию этого заседания по вопросу о миростроительстве в период после конфликтов. Я также благодарю первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона и Председателя Комиссии по миростроительству посла Антониу Патриоту за их брифинги.

Успех миростроительства в постконфликтных государствах зависит, среди прочего, от трех элементов, которые, по нашему мнению, имеют ключевое значение. К их числу относятся определение приоритетов, укрепление институтов, а также активная поддержка со стороны международного сообщества.

Что касается приоритетов в области миростроительства, то пострадавшие страны должны определить свои собственные приоритеты в соответствии с принципами национальной ответственности.

Кроме того, неотъемлемой частью любой стратегии в области миростроительства должно стать создание открытых политических механизмов. Мы приветствуем пример Туниса, где широкое участие политических партий и гражданского общества в политическом процессе привело к принятию новой конституции и проведению свободных и транспарентных выборов. Кроме того, участие женщин и молодежи в политическом процессе и процессе развития имеет исключительно важное значение для постконфликтного восстановления. В этой связи мы настоятельно рекомендуем укреплять практику инвестирования в деятельность, способствующую расширению экономических прав и возможностей женщин и молодежи.

Что касается институционального строительства, то мы отмечаем, что речь идет о долгосрочных усилиях, включающих в себя активное взаимодействие на различных уровнях. В этой связи мы считаем, что первоочередное внимание должно уделяться восстановлению государственной власти и основных функций правительства, а также предоставлению населению основных государственных услуг. В этом контексте мы приветствуем усилия по укреплению потенциала в Южном Судане, Кот-д'Ивуаре, Либерии и в других странах, а также поддержку со стороны партнеров. В Южном Судане инициативы по наращиванию потенциала в рамках государственной гражданской службы, проводимые Межправительственным органом по вопросам развития, стали возможными благодаря привлечению из соседних государств сотрудников по профессиональной подготовке кадров в области гражданской службы.

В Кот-д'Ивуаре упрощение системы регистрации рождений и выдачи документов, удостоверяющих личность, привело к расширению доступа к услугам, более активному участию в выборах, а также к укреплению социальной сплоченности. Мы считаем, что этому примеру стоит следовать и в других странах, в частности в Центральноафриканской Республике. Более того, необходимо восстановить доверие общественности к поддержанию правопорядка в этих странах, а также укрепить социальную сплоченность, чтобы ускорить возвращение беженцев и перемещенных лиц.

В Либерии центры правосудия и безопасности представляют собой один из важнейших элементов стратегии правительства по предоставлению услуг в сфере правосудия и безопасности за пределами столицы. Мы приветствуем поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и значительный объем средств, поступающих для проведения этих инициатив из Фонда миростроительства. В Демократической Республике Конго восстановление государственной власти за счет перераспределения государственных функций в районах, которые ранее находились под контролем вооруженных групп, по-прежнему имеет ключевое значение для стабильности в стране. Следует подчеркнуть, что рациональное использование природных ресурсов и транспарентность являются основными факторами сокращения до минимума числа конфликтов и восстановления доверия.

Что касается поддержки со стороны международного сообщества, то мы напоминаем о том, что миростроительство в значительной степени зависит от всесторонней поддержки, в частности, в политической, финансовой и технической областях. В связи с этим Чад приветствует роль Фонда миростроительства в поддержке мирных процессов и содействии скорейшему осуществлению мирных соглашений, а также в деле инвестирования в оперативное укрепление институтов. В связи с этим мы призываем международные финансовые учреждения, а также многосторонних и двусторонних партнеров и далее оказывать поддержку в восстановлении стран в постконфликтный период. Мы надеемся на мобилизацию необходимых ресурсов, с тем чтобы создать благоприятные условия для прочного мира в постконфликтных странах. В то же время мы по-прежнему обеспокоены количеством нерешенных проблем, в том числе в отношении транснациональной организованной преступности, незаконной торговли наркотиками и оружием, а также эпидемий, таких как вирус Эболы, которые по-прежнему крайне негативно сказываются на потенциале этих учреждений в ряде стран, особенно в Западной Африке.

Наконец, мы надеемся, что создание этой новой структуры миростроительства в этом году поможет нам установить в этой области более гибкие механизмы, внести более весомый вклад в дело восстановления стран в постконфликтный период и предотвратить катастрофическое скатывание к насилию.

Г-н Ханифф (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы приветствовать Вас, г-н Председатель,

в Нью-Йорке и поблагодарить Вас за руководство работой этого заседания. Ваше присутствие сегодня ясно свидетельствует о том значении, которое Чили придает этому важному вопросу.

Я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря и Председателя Комиссии по миростроительству за их брифинги. Я хотел бы с удовлетворением отметить доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период после конфликтов (S/2014/694), в котором представлен всеобъемлющий обзор прогресса, достигнутого в усилиях Организации Объединенных Наций в области миростроительства в постконфликтный период, в том числе в отношении вопроса о роли женщин в процессе миростроительства.

Малайзия неизменно придает большое значение Комиссии по миростроительству как межправительственному консультативному органу, который разрабатывает стратегии и подходы в области миростроительства в рамках системы Организации Объединенных Наций. Мы твердо уверены в том, что Комиссия играет важную роль, в частности в обеспечении общей платформы для международных игроков, которые работают в поддержку устойчивого мира и развития в странах, выходящих из конфликта. Мы поддерживаем постоянные усилия, которые Организация Объединенных Наций прилагает для мобилизации всех имеющихся необходимых ресурсов на оказание странам помощи в постконфликтном миростроительстве, восстановлении, реконструкции и устойчивом развитии.

Моя делегация также хотела бы подчеркнуть три приоритетных направления работы системы Организации Объединенных Наций в области миростроительства, которые наметил Генеральный секретарь: всеохватность, институциональное строительство и устойчивая международная поддержка, а также взаимная подотчетность. На наш взгляд, эти три приоритетных направления взаимосвязаны и являются основополагающими принципами оказания помощи странам, выходящим из конфликта.

Несмотря на серьезные проблемы, Малайзия воодушевлена прогрессом, достигнутым в ряде стран в деле укрепления мира после окончания конфликта. Однако вызывает разочарование и сожаление тот факт, что сегодня в разных регионах мы по-прежнему сталкиваемся с ситуациями рецидива конфликтов. Учитывая такой ход развития событий, мы считаем, что для дальнейшего улучшения усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства есть все возможности. Мы полностью разделяем точку зрения Генерального секретаря относительно необходимости повышения интеграции и слаженности работы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи странам, выходящим из конфликта. В этой связи Малайзия хотела бы изложить нижеследующие соображения.

Малайзия по-прежнему считает, что Совету Безопасности пошло на пользу более активное взаимодействие с Комиссией по миростроительству, в частности в свете взаимосвязи между миротворчеством и миростроительством. По нашему мнению, для достижения прочного мира и безопасности и для предотвращения рецидива конфликтов решающее значение имеют интеграция и слаженность миротворческих и миростроительных усилий. Эта важная взаимосвязь в контексте многопрофильных миссий по поддержанию мира подчеркивается и подтверждается в резолюции 2086 (2013), в которой Совет выражает также готовность продолжать использовать в миростроительной деятельности консультативную, просветительскую и мобилизационную функцию Комиссии по миростроительству.

Малайзия последовательно выступает за углубление отношений между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности. Учитывая ее уникальный состав, Комиссия по миростроительству имеет хорошие возможности для консультирования Совета Безопасности по различным вопросам, в частности по коренным причинам конфликтов, включая социально-экономические, а также по возможным рискам рецидива конфликтов. Малайзия считает целесообразным, чтобы эти два органа более часто взаимодействовали в официальном и неофициальном формате. На наш взгляд, Совету следует внимательно рассматривать рекомендации и оценки председателей страновых структур. В этой связи Малайзия подтверждает свою позицию в отношении необходимости повышения уровня взаимосвязи и взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности с целью усиления работы по разработке практической миростроительной политики.

Наша делегация считает, что усилия по поддержке постконфликтных стран должны предприниматься на основе принципа национальной

ответственности. Национальная ответственность позволяет учитывать в политике постконфликтного восстановления, в рамках наращивания организационно-кадрового потенциала и при разработке программы экономического развития потребности местных игроков, а также позволяет обеспечивать всеохватность и легитимность.

Кроме того, следует продолжать уделять внимание роли женщин в предотвращении конфликтов. По мнению Малайзии, вовлечение женщин в процессы миростроительства, урегулирования конфликтов и принятия решений в постконфликтный период имеет жизненно важное значение для обеспечения устойчивого восстановления и прочного мира. В этой связи нужно прилагать больше усилий для продвижения предложенного Генеральным секретарем плана действий из семи пунктов, который касается учета гендерных аспектов в миротворчестве, в частности в формировании гражданского потенциала, представленности женщин в процессах постконфликтного государственного управления и урегулирования конфликтов. Мы приветствуем тот факт, что в миростроительстве участвуют и другие игроки, такие как Всемирный банк и Африканский банк развития. Поэтому Комиссии следует продолжать прилагать усилия для дальнейшего укрепления партнерства с международными финансовыми учреждениями на основе взаимодополняемости их соответствующих функций в поддержке национальных стратегий миростроительства.

Малайзия считает, что непременным условием обеспечения стабильного и устойчивого мира являются региональное участие и приверженность. Существует необходимость обеспечения учета перспектив, интересов и проблем региональных игроков и соседних стран в общей политической стратегии поддержки стран, выходящих из конфликта.

Что касается вспышки Эболы, то Комиссия по миростроительству содействует сохранению повышенного внимания международного сообщества к вызванному Эболой кризису и координации усилий всех партнеров, включая региональные и субрегиональные организации.

Малайзия приветствует усилия, которые Комиссия по миростроительству прилагает для мобилизации ресурсов. Мы считаем, что мобилизация ресурсов не должна ограничиваться исключительно сбором средств. Тут следует расширить базу, обеспечить взносы со стороны традиционных и новых двусторонних и многосторонних доноров и вовлечь их в процесс поддержки миростроительства в соответствующих странах. По мнению Малайзии, необходимо также прилагать усилия для развития потенциала этих стран в области обеспечения доходов. Мы считаем, что работа в этом направлении стала бы важным шагом на пути укрепления государственного управления в странах и предотвращения в них рецидива конфликта. Такая работа также повысила бы меру ответственности и легитимности правительств и обеспечила бы поддержку со стороны государств-членов в деле организации профессиональной подготовки с целью усиления руководства и государственного управления.

Моя делегация горячо приветствует принятие заявления Председателя S/PRST/2015/2 по итогам этого брифинга. Малайзия хотела бы выразить Комиссии по миростроительству глубокую признательность за прогресс, достигнутый в таких странах, как Либерия, Сьерра-Леоне и Бурунди. Мы всецело поддерживаем цели и задачи, для достижения которых была создана Комиссия, а также отличную работу, проделанную до сегодняшнего дня Комиссией.

В заключение, Малайзия с нетерпением ждет результатов обзора миростроительной архитектуры, который будет проведен в 2015 году с целью дальнейшего совершенствования деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Мы надеемся, что в ходе этого обзора будет признано, что Комиссия по миростроительству имеет потенциал консультативного органа и органа поддержки стран, выходящих из конфликта. В этой связи Малайзия готова сотрудничать со всеми партнерами, чтобы поддерживать и поощрять усилия по установлению мира в странах, выходящих из конфликта.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (*говорит по-английски*): Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона и Председателя Комиссии по миростроительству (КМС) посла Антониу ди Агияр Патриоту за их подробные брифинги. Моя делегация выражает признательность Чили, как Председателю Совета Безопасности, за эту инициативу и приветствует принятое сегодня несколько ранее заявление Председателя S/PRST/2015/2.

Этот обмен мнениями по вопросу постконфликтного миростроительства проходит весьма своевременно, так как мы начинаем обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. В последние годы мы добились некоторых успехов, например в Тиморе-Лешти, и завершили в марте 2014 года миротворческие операции в Сьерра-Леоне. Однако эти успехи являются скорее исключением, чем правилом. Повторяющиеся циклы насилия угрожают обратить вспять мирные процессы и усилия в области развития в различных частях мира. В самом молодом государстве — члене Организации Объединенных Наций, Южном Судане, достигнутый прогресс подорван в результате вспыхнувшего год назад насилия. В Центральноафриканской Республике следует внимательно следить за нынешними слабыми сигналами улучшения ситуации, которые нам нужно активно поддерживать, чтобы предотвратить еще один рецидив цикла насилия и переворота.

Крайняя неустойчивость ситуаций в Йемене, Сомали и других странах требует повышения слаженности и координации усилий, которые разные игроки прилагают на местах. Даже в тех случаях, когда успехи становятся очевидными, как в Сьерра-Леоне, непредвиденные события, такие как беспрецедентная вспышка Эболы, подрывают успехи в области миростроительства. Общие последствия Эболы для миростроительства и развития в этой стране, Гвинее и Либерии, а также ее более широкие региональные последствия еще только предстоит оценить.

Организация Объединенных Наций может и должна работать лучше на многих направлениях, в том числе путем повсеместного обеспечения единства действий, разработки эффективных стратегий перехода и ухода, постоянного анализа, усиления координации и слаженности, а также путем постоянной корректировки ответных мер. Мы приветствуем предстоящий обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций и считаем его удобной возможностью для выработки рекомендаций относительно функционирования, обеспечения ресурсами и порядка работы этой архитектуры. Мы полностью согласны с первым заместителем Генерального секретаря относительно необходимости позитивной координации этого обзора с обзором операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, инициированным Генеральным секретарем, и обзором на высоком уровне прогресса в деле выполнения резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности. Мы считаем, что, хотя эти обзоры отличаются своим характером и масштабами, они не должны проводиться изолированно и что их результаты должны поддерживать и подкреплять друг друга.

Для успешного перехода от конфликта к прочному миру главным является наращивание национального организационно-кадрового потенциала. Укрепление потенциала государств, создание легитимных, подотчетных и эффективных органов власти, а также укрепление верховенства права — это долговременная работа, которая требует национального руководства и ответственности и постоянного внимания и поддержки со стороны международного сообщества. Кроме того, для этого также требуются комплексные подходы и выявление конкретных дестабилизирующих факторов, таких как отсутствие подотчетности, коррупция или оставляемые без внимания причины для недовольства и споров, в том числе по поводу имущества, землевладения или доступа к жизненно необходимым ресурсам.

Помимо этого, многие годы институционального строительства могут быть быстро сведены на нет незаконным притоком и накоплением оружия, поскольку в таких случаях политические субъекты испытывают искушение добиваться своих целей посредством применения силы и оружия. Для поддержания мирного диалога Организация Объединенных Наций должна обеспечивать последовательность своих усилий, проводя, в том числе, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и оказывая содействие реформе сектора безопасности, с помощью которых создаются не только более безопасные и более благоприятные условия для институционального строительства, но и стимулы к тому, чтобы бывшие комбатанты принимали участие в мирном урегулировании.

В то же время, по мере реинтеграции бывших комбатантов их абсолютно необходимо проводить через надлежащую проверку и переподготовку, чтобы лица, в прошлом пострадавшие от их рук, не чувствовали себя в опасности из-за их нового положения в обществе. Если этого обеспечиваться не будет, их реинтеграция подорвет доверие к государственным институтам и к самой концепции

справедливости, что неизбежно отрицательно скажется на обеспечении прочного мира.

Другим крайне важным аспектом надежного миростроительства является инклюзивность. В частности, женщины вполне способны и должны играть активную роль как в урегулировании конфликтов, так и в последующих усилиях в области миростроительства. Ни мир, ни развитие устойчивыми быть не могут, если половина населения отстранена от такой деятельности по гендерным соображениям. Когда же нацеленные на миростроительство усилия зиждутся на открытых для всего общества консультациях, когда существуют надежные и жизнеспособные механизмы для эффективного участия в них широкой общественности и когда ни одна группа или прослойка общества не считает себя изолированной или отчужденной, тогда укрепляются как легитимность государства и его институтов, так и доверие к ним.

И наоборот, отсутствие такой инклюзивности создает угрозу процессам мира и примирения, равно как и стабильности самого государства. Можно вспомнить, например, о том, что Совет неоднократно настоятельно призывал правительства Мали и Ирака обеспечить всеохватность проводимых ими процессов и заняться устранением сохраняющихся причин недовольства различных слоев общества. Последствия их бездействия служат серьезным предостережением всем государствам, которые выходят из пережитых ими конфликтов. Кроме того, для успешного перехода от конфликта к устойчивому развитию требуются серьезнейшие усилия по обеспечению правосудия и привлечения к ответственности. Неспособность обеспечить правосудие и положить конец безнаказанности может привести к срыву постконфликтного миростроительства и, в конечном счете, к возобновлению самого конфликта.

Литва высоко ценит вклад КМС, Фонда миростроительства и Управления по поддержке миростроительства в дело построения в ряде выходящих из конфликта стран прочного мира. Мы призываем к дальнейшему укреплению связей КМС с Советом Безопасности в целях обеспечения органичного перехода от поддержания мира к устойчивому и долгосрочному развитию и миру. В этой связи весьма полезными для работы обоих органов могут быть периодические брифинги для подведения итогов и интерактивные обмены мнениями и соображениями. Мы считаем, что КМС может быть полезна в рассмотрении Советом вопросов о продлении мандатов и в преобразовании тех или иных миссий Организации Объединенных Наций.

Кроме того, КМС должна привлекать внимание Совета к угрозам, возникающим в тех странах, которые включены в ее повестку дня. КМС также должна и впредь принимать активное участие в усилиях по оказанию поддержки политическому диалогу и другим процессам подготовки к выборам, которые намечается провести в странах, фигурирующих в ее повестке дня. Мы были бы рады более активному диалогу КМС с соответствующими региональными и субрегиональными организациями. КМС необходимо также налаживать партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями и субъектами частного сектора. Убеждены, что работу в этом направлении следует продолжать в целях мобилизации ресурсов, выявления пробелов в финансировании, обеспечения слаженного реагирования и во избежание дублирования.

Миростроительство представляет собой процесс длительный и болезненный, участие в котором принимают многочисленные заинтересованные стороны. Предстоящий обзор архитектуры миростроительства предоставляет нам возможность проанализировать наши подходы, выявить как сохраняющиеся, так и новые проблемы, а также системные недостатки в более широком плане, чтобы откорректировать меры коллективного реагирования и в полной мере реализовать потенциал Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

Г-н Оярсун Марчеси (Испания) (*говорит по-испански*): Я благодарю представительство Чили за организацию этих прений, а министра иностранных дел Эральдо Муньоса — за руководство работой этого заседания. Я также благодарю первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона и Председателя Комиссии по миростроительству посла Патриоту за их брифинги.

Причины, по которым несколько лет назад была создана Комиссия по миростроительству (КМС), по-прежнему столь же прискорбно актуальны, сколь они и были всегда. Достигнут значительный прогресс, но существенные проблемы, тем не менее, сохраняются. В том, что касается достигнутого прогресса, с удовлетворением можно сказать,

что его весьма позитивные признаки проявляются в Либерии, Сьерра-Леоне, Гвинее-Бисау и Бурунди. В том, что касается проблем, их можно наблюдать в Южном Судане и в Центральноафриканской Республике. Мы, конечно, с нетерпением ждем такого обзора, с помощью которого будет повышена эффективность КМС и который будет опираться на опыт и уроки, накопленный и извлеченные всего за несколько коротких лет. Мы надеемся, что его основным результатом станет именно предотвращение возобновления конфликтов. Процесс этот, разумеется, будет длительным, простирающимся на многие годы и даже десятилетия, поскольку поддержание мира и миростроительства, к сожалению, представляют собой задачи, выполнением которых мы будем заниматься всегда.

В идеях, которыми мы обмениваемся за этим столом, существует много общего, поэтому я проведу лишь их краткий обзор, а полный текст моего заявления будет размещен на веб-сайте нашего представительства.

В отношении постконфликтных ситуаций высказываются четыре основные идеи, которые я хотел бы выделить особо. Во-первых, необходимо, чтобы процессы политического диалога были всеохватными и чтобы в них принимали участие все политические движения. Во-вторых, государства должны располагать учреждениями, которые воспринимались бы — и я бы это подчеркнул — как законные, эффективные и ответственные. В-третьих, национальным субъектам необходимо ответственно относиться к этим процессам. И, наконец, — что, вероятно, важнее всего — налицо необходимость способствовать согласованию, слаженности и координации усилий национальных, международных и, самое главное, региональных субъектов.

В настоящее время, как я уже отмечал ранее, КМС отведена уникальная роль в достижении трех целей: обеспечения предсказуемой технической, финансовой и политической поддержки в краткосрочной и среднесрочной перспективе; согласования позиций различных причастных к этим процессам национальных, региональных и международных субъектов; и, в-третьих, — и на это я хотел бы указать особо — сохранения пристального внимания международных субъектов к мирным процессам в только что переживших конфликты странах. Я хотел бы упомянуть Африку, в частности те ширящиеся обязанности, которые выполняются в этом плане африканскими субъектами, в том числе региональными и субрегиональными организациями в Африке. Полагаю, что им необходимо и впредь по мере необходимости уделять особое внимание ужасающим последствиям эпидемии лихорадки Эбола.

В заключение хотелось бы сказать, что Испания является членом КМС с момента ее учреждения. Я бы напомнил о том, что участие в ее работе с самого начала принимает и первый заместитель Генерального секретаря Ян Элиассон. Мы работаем в ней почти непрерывно, сотрудничая с КМС в деле миростроительства. Теперь, когда Организации Объединенных Наций проводит тройной обзорный процесс, а именно — обзор операций по поддержанию мира, структуры и деятельности КМС и процесса осуществления резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности, — крайне важно уже сейчас обеспечить взаимодействие в этих трех процессах с тем, чтобы нам удалось избежать накладок и достичь той конечной цели, к которой мы все стремимся — сохранить и повысить эффективность Организации в деле поддержания международного мира и безопасности.

Г-н Маклей (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я рад снова видеть Вас, г-н Председатель, в Нью-Йорке и благодарю Вас за организацию сегодня этого важного обсуждения. Благодарю я также и посла Патриоту, и не только за его сегодняшний брифинг, но и за его деятельность на посту Председателя Комиссии по миростроительству (КМС). Мы ценим ее весьма высоко.

И, наконец, я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за его брифинг. В частности, мы приветствуем тот факт, что в доклад Генерального секретаря включены некоторые весьма полезные и наглядные примеры страновых ситуаций, в которых работают определенные миротворческие механизмы, но также даются примеры того, где они не срабатывают. В этом, по-моему, состоит подлинная ценность такого доклада.

Сегодняшний брифинг и только что принятое заявление Председателя S/PRST/2015/2 пришлись на начало 2015 года, который является очень важным годом для миростроительства в свете проведения в 2015 году обзора архитектуры в области

миростроительства. Совету очень важно в своей работе добиваться создания, по-возможности, самой оптимальной архитектуры в области миростроительства. Первый заместитель Генерального секретаря говорил о том, что это является основой нашей работы, поэтому Новая Зеландия призывает группу экспертов проявить смелость в своей работе и выработке рекомендаций. Мы также призываем Группу учитывать и, по возможности, координировать свою деятельность в соответствии с результатами обзора высокого уровня по операциям по поддержанию мира, который осуществляется параллельно.

Важно дать реальную оценку и извлечь уроки стран, стоящих в повестке дня КМС, для обеспечения того, чтобы выводы Группы основывались на существующих примерах и не в самую последнюю очередь на выявленных связях между развитием, правами человека и миром и безопасностью. Мы считаем и полагаем, что намного труднее оспаривать доказанные факты, на которые будет опираться Группа, чем недоказанную теорию. Факты есть факты; а теории это всего лишь теории.

Новая Зеландия пришла в Совет, чтобы содействовать обеспечению практических подходов и практических решений, поэтому мы придаем поистине огромное значение этому обзору. В частности, мы приветствуем разработанную типовую модель изучения конкретных примеров, которая была одобрена Советом, и в целом ожидаем начала процесса, который в свое время приведет к утверждению Советом и Генеральной Ассамблеей рекомендаций для внесения практических изменений, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла эффективнее осуществлять усилия в области миростроительства для предотвращения повторного возникновения конфликтов.

В свете того, что группа по обзору приступает к работе, а также с учетом опыта, накопленного Новой Зеландией, — не в последнюю очередь на основе участия в миссиях Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти и других миссиях в нашем регионе и за его пределами, — я хотел бы высказать шесть очень коротких замечаний.

Во-первых, мы поддерживаем призыв Генерального секретаря в отношении обеспечения того, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций в области миростроительства была более комплексной и согласованной. Крайне важно, чтобы миростроительство было тщательно интегрировано в более широкие усилия, предпринимаемые в период после конфликтов, поэтому мы весьма удовлетворены прилагаемыми в последнее время усилиями по улучшению интеграции подмандатных задач в области миростроительства на как можно более ранних этапах планирования и развертывания миссии. Также важна координация усилий участников деятельности в сфере миростроительства. Тщательная оценка сравнительных преимуществ всех субъектов в конкретных ситуациях, — включая тех, которые не являются частью системы Организации Объединенных Наций, — это ключ к избежанию дублирования и к обеспечению того, чтобы эта работа поручалась самому способному в этом отношении субъекту, который мог бы затем продолжить эту работу.

Во-вторых, Новая Зеландия поддерживает замечание Генерального секретаря относительно критически важной роли, которую играют региональные субъекты и соседние государства. Что касается Тихоокеанского региона, то участие, начиная с 2003 года, всех 15 членов Форума тихоокеанских островов в Региональной миссии помощи Соломоновым Островам является успешным примером тесного регионального партнерства в области миростроительства.

В-третьих, мы хотели бы настоятельно призвать Группу обратить свое внимание на прогресс, достигнутый в укреплении собственного потенциала Организации Объединенных Наций по быстрому выявлению и развертыванию соответствующих специалистов в области миростроительства, не в последнюю очередь путем учета рекомендаций, представленных по итогам обзора гражданского потенциала.

В-четвертых, крайне важную роль играет тщательное планирование переходных этапов миротворческой деятельности для закрепления успехов, достигнутых в области миростроительства. В этой связи полезным уроком является реорганизация присутствия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти до вывода Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти в 2012 году, поэтому мы с удовлетворением отмечаем, что Тимор-Лешти включен в качестве примера для изучения Группы.

В-пятых, пришло время рассмотреть вопрос о том, как мы можем ощутимым образом укрепить взаимодействие между Советом и Комиссией по миростроительству. Работа КМС настолько тесно связана с нашей, что более частое, углубленное взаимодействие отвечает интересам обоих органов. Например, мы хотели бы, чтобы Совет лучше использовал непосредственные знания, опыт и анализ председателей страновых структур КМС, включая их более постоянное участие в соответствующих консультациях Совета.

И, наконец, Новая Зеландия призывает группу по обзору воспользоваться опытом работы в области миростроительства Группы «семи плюс», возглавляемой Тимором-Лешти, который отражает уроки, извлеченные из десятилетней практики в области миростроительства, и уникальный подход получателей помощи в области миростроительства.

Успешная деятельность в области миростроительства помогает заложить основы для устойчивого мира. Я хотел бы вновь поддержать замечание первого заместителя Генерального секретаря о том, что это является основой работы Совет. Совет кровно заинтересован в том, чтобы архитектура Организации Объединенных Наций в области миростроительства могла обеспечивать результаты, которых требует международное сообщество, а главное, весьма позитивные результаты и весьма позитивные итоги, которых так заслуживают общины, выходящие из насильственных конфликтов.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за созыв этих прений и за то, что Вы приехали в Нью-Йорк, чтобы лично председательствовать на них. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря и посла Антониу Патриоту за их важные и содержательные заявления, с которыми они выступили сегодня в первой половине дня.

Соединенное Королевство приветствует доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период после конфликтов (S/2014/694) и предоставленную им последнюю информацию по ключевым темам, касающимся всеохватности, государственного строительства и взаимной ответственности. В частности, мы полностью поддерживаем тот упор, который делается в докладе не жизненно важной роли женщин во всех усилиях в области миростроительства.

В августе прошлого года Совет имел возможность посетить Сомали и Южный Судан. Мы воочию увидели, насколько по-разному решаются вопросы миростроительства в этих двух странах. В Сомали мы стали свидетелями того, как страна медленно встает на ноги; а в Южном Судане мы увидели страну, которая разрывается на части. Опыт Южного Судана и Сомали позволяет нам извлечь некоторые важные уроки в отношении эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Нет никаких сомнений в том, что за последние 20 лет Организация Объединенных Наций значительно укрепила свою поддержку, оказываемую странам, выходящим из состояния конфликта. Такие страны, как Кот-д'Ивуар и Тимор-Лешти по праву являются примерами успеха. Однако следует также признать, что существует слишком много трагических примеров, когда страны скатывались обратно к насилию, и самым последним ярким тому примером является Центральноафриканская Республика.

Соединенное Королевство считает, что из последнего опыта в области миростроительства Организации Объединенных Наций можно извлечь три главных урока.

Во-первых, меняются условия, в котором Организация Объединенных Наций пытается обеспечить поддержку в области миростроительства. Хотя миростроительство первоначально было квалифицировано как постконфликтное мероприятие, сейчас мы все больше обращаемся к Организации Объединенных Наций за поддержкой в ходе осуществления политических процессов и создания институтов в самый разгар насилия и конфликтов. Практически 90 процентов персонала Организации Объединенных Наций в составе специальных политических миссий работают в рамках мирных операций в странах, которые еще переживают активную стадию конфликтов.

Существует также несколько новых факторов, способствующих развитию конфликтов. Гражданские войны становятся международными, при этом региональные субъекты подпитывают внутригосударственные конфликты, а иногда и активно участвуют в них. Рост транснациональной организованной преступности и незаконного оборота

в качестве прибыльного источника доходов для вооруженных групп является негативным стимулом для достижения прочного политического урегулирования. Увеличение числа насильственных экстремистских групп, которые выдвигают максималистские требования и рассматривают персонал Организации Объединенных Наций в качестве законных мишеней, затрудняет усилия по прекращению конфликтов. Даже когда кажется, что войны близятся к концу, зачастую они заканчиваются в условиях отсутствия четкого урегулирования проблем или же продолжающегося насилия.

Такие условия, вероятнее всего, становятся новой нормой для миростроительства. Поэтому нам необходимо разработать более современный подход к решению ключевых задач в области миростроительства в странах, затронутых конфликтом. Для достижения этого Организация Объединенных Наций должна укрепить свой потенциал, с тем чтобы она могла тщательно и объективно анализировать непосредственные причины конфликта в каждом отдельном случае и использовать такое более глубокое понимание для представления Совету упорядоченных, приоритизированных и адресных рекомендаций для устранения коренных причин насилия.

Во-вторых, мы должны помнить о приоритете в политике в области миростроительства. Слишком часто международное сообщество занимает технический подход к поддержке стран, находящихся в состоянии конфликта, например, уделяя внимание строительству полицейских участков или совершенствованию бюджетных процессов. Хотя это могут быть крайне важные задачи, мероприятия в области миростроительства могут потерпеть фиаско, если подходить к ним в отрыве от более широкой политической стратегии. Организация Объединенных Наций должна обеспечить, чтобы мандаты в области добрых услуг использовались для создания политического пространства, необходимого для наращивания темпов реализации ключевых мероприятий в области миростроительства. Миссии должны стремиться к согласованию усилий в области безопасности и политических мероприятий в рамках единой, согласованной и комплексной стратегии. Хотя принцип национальной ответственности, разумеется, должен занимать центральное место во всех стратегиях миростроительства, мы должны быть реалистами в отношении пределов национальной ответственности в условиях развала государства в тех случаях, когда политическая легитимность ставится под вопрос.

В-третьих, миростроительство требует постоянного политического внимания и финансовой поддержки. Кризис в связи с эпидемией Эболы в Западной Африке показал нестабильность ситуации в плане успехов миростроительства. Но и без каких-либо внешних потрясений, таких как лихорадка Эбола, видно, что нет легких путей в деле строительства прочных национальных учреждений. По оценкам Всемирного банка, обеспечение значимого улучшения в работе учреждений требует от 10 до 17 лет, по крайней мере. Международные усилия по созданию институтов, несомненно, выходят за рамки срока проведения операции в пользу мира. Поэтому крайне важен эффективный и продуманный переходный период. Мы должны обеспечить, чтобы завершение работы миссии не привело к существенному сокращению объема финансирования со стороны доноров. Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций представляет собой важный механизм для достижения этой цели, и именно поэтому Соединенное Королевство по-прежнему является крупнейшим донором Фонда миростроительства, предоставив 70 млн. долл. США в 2011 году; мы также призываем другие страны вносить щедрые взносы в этот важный инструмент миростроительства.

Как отметили многие коллеги, 2015 год станет важным годом для миростроительства. Соединенное Королевство надеется на то, что в ходе обзора архитектуры в области миростроительства и проведенного Генеральным секретарем обзора операций в пользу мира будут предложены новаторские рекомендации по повышению эффективность нашей поддержки стран, выходящих из конфликта. В частности, нам необходима решительная и значимая реформа Комиссии по миростроительству для адаптирования ее к изменяющимся условиям и сохранения актуальности в будущем. Мы также надеемся на то, что такие обзоры подчеркнут важность предотвращения конфликтов в качестве одной из основных задач в области миростроительства. Как красноречиво сказал сегодня утром первый заместитель Генерального секретаря, слишком часто Совет Безопасности делает упор исключительно на этапе интенсивного урегулирования конфликта. Мы должны уделять гораздо больше

внимания как предотвращению конфликтов, так и постконфликтному миростроительству, которое можно сравнить с этапом, когда пациент «идет на поправку».

Мы живем в эпоху, когда можем незамедлительно получать доступ к информации о потенциальных рисках и нестабильности в странах во всем мире. Задача, стоящая перед Советом, Комиссией по миростроительству и Организацией Объединенных Наций в целом, предполагает необходимость действий на раннем этапе, поскольку они могут предотвратить огромные человеческие страдания, страх и перемещение населения, к тому же они гораздо более эффективны с точки зрения затрат, чем огромные людские и финансовые издержки в области миростроительства в период, когда конфликт укоренится.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай выражает признательность Чили за инициативу по созыву сегодняшнего заседания, посвященного миростроительству.

Я приветствую министра иностранных дел Муньоса в Нью-Йорке, который приехал для того, чтобы руководить работой сегодняшнего заседания. Я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона и посла Патриоту за их брифинги.

Миростроительство является важной и неотъемлемой частью усилий международного сообщества по оказанию помощи странам на этапе постконфликтного восстановления. В последние годы Организация Объединенных Наций уделяет больше внимания, увеличивает свой вклад в миростроительство и добилась выдающихся достижений в Сьерра-Леоне, Тиморе-Лешти и Гаити, которые получила признание соответствующих стран и международного сообщества в целом.

Комиссия по миростроительству неустанно осуществляет соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, успешно провела свое первое ежегодное совещание, начала подготовку к проведению в 2015 году всеобъемлющего обзора архитектуры в области миростроительства и сконцентрировала внимание международного сообщества на последствиях эпидемии Эболы для миростроительства. Китай выражает признательность Комиссии по миростроительству за ее работу и послу Патриоте за ту руководящую роль, которую он сыграл в качестве Председателя Комиссии.

В то же время мы не должны упускать из виду тот факт, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций по-прежнему находится на экспериментальном этапе, располагает возможностями для улучшения и сталкивается со многими трудностями и проблемами. Китай считает, что на следующем этапе деятельности в области миростроительства Организации Объединенных Наций следует в основном сосредоточить внимание на четырех областях работы.

Во-первых, что касается уважения руководящей роли соответствующих стран, то операции Организации Объединенных Наций в области миростроительства следует проводить при участии и под руководством конкретных стран и их силами. Сроки миростроительства следует определять с учетом местных условий. Программа работы должна быть адаптирована к конкретным потребностям соответствующих стран и разработана с акцентом на поддержке значимых усилий участвующих стран, а также оказывать им помощь в создании и укреплении институционального потенциала, с тем чтобы устранить коренные причины конфликтов. Национальная инициатива и динамика соответствующих стран должны быть задействованы. Следует прилагать усилия для избежания простого копирования моделей миростроительства других стран.

Во-вторых, что касается содействия синергическому взаимодействию между странами и другими соответствующими сторонами, то миростроительство представляет собой процесс, требующий системной корректировки и широкого участия национальных правительств и других действующих лиц. Организация Объединенных Наций должна помочь национальным правительствам играть центральную роль в определении своих собственных приоритетов в области миростроительства и в то же время поощрять заинтересованные страны укреплять свои контакты и сотрудничество с другими соответствующими сторонами, с тем чтобы можно было учитывать мнения всех сторон и объединить их усилия.

В-третьих, что касается укрепления комплексного управления в рамках усилий по рациональному выделению ресурсов и повышению эффективности,

то государства-члены, региональные организации и специализированные учреждения играют важную роль в миростроительстве. Организация Объединенных Наций должна четко продемонстрировать роль Комиссии по миростроительству в комплексном управлении и содействовать координации усилий соответствующих сторон, с тем чтобы они могли использовать свои соответствующие преимущества и дополнять друг друга. При планировании операций по поддержанию мира следует прилагать усилия для тщательного планирования и рационального выделения людских и материальных ресурсов с уделением особого внимания эффективности и избежанию неоправданного расширения.

В-четвертых, принимая во внимание результаты как краткосрочных, так и долгосрочных и среднесрочных усилий по достижению целей, миростроительство является длительной, сложный и трудной задачей, конечная цель которой — помочь соответствующим странам укрепить потенциал самостоятельного развития и достичь цели самообеспеченности, а также устойчивой стабильности и развития. В то же время различные инструменты могут быть использованы гибким образом для внедрения проектов с быстрой отдачей, не связанных со значительными инвестициями, с тем чтобы население соответствующей страны могло в ближайшем времени пользоваться дивидендами миростроительства. Если завоевать сердца и умы людей, то они могут поддерживать и укреплять наши достижения. В этой связи Фонд миростроительства должен играть более заметную роль.

В этом году Организация Объединенных Наций проведет всеобъемлющий обзор своей структуры миростроительства, что может помочь в полной мере оценить накопленный опыт и извлечь уроки из ранее проделанной работы в целях дальнейшего совершенствования своей деятельности в области миростроительства в рамках усилий по более эффективной реализации целей и принципов Организации Объединенных Наций. Китай отмечает прогресс, уже достигнутый в процессе подготовки к обзору. Китай надеется, что соответствующие стороны, на основе предварительного консенсуса, будут добросовестно выполнять свои соответствующие обязанности, проведут обзор в установленный срок и эффективно воплотят результаты обзора в практическую работу Организации Объединенных Наций.

Китай будет принимать активное участие в реализации вышеуказанного процесса и играть конструктивную роль в повышении эффективности работы в области миростроительства.

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (*говорит по-английски*): Я приветствую Ваше возвращение в Нью-Йорк, г-н Председатель, и участие в прениях, посвященных теме, которой Вы углубленно занимались на посту Председателя Комиссии по миростроительству. Я также хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Элиассона за обстоятельный брифинг, с которым он выступил сегодня в первой половине дня. Он внес очень важный вклад, будучи Председателем Генеральной Ассамблеи в 2005 году, когда была учреждена Комиссия по миростроительству. Приятно вновь видеть его в Совете, когда мы обсуждаем вопрос о том, как добиться, чтобы миростроительство отвечало нашим ожиданиям. Мы еще не решили эту задачу, как отмечали сегодня утром многие участники обсуждения.

Вопрос, ради обсуждения которого мы собрались здесь, играет основополагающую роль в обеспечении прочного и устойчивого мира в странах, выходящих из состояния конфликта. В течение последних нескольких лет система миростроительства Организации Объединенных Наций задействовала важные ресурсы, с тем чтобы оказать поддержку странам в продвижении от войны к миру и развитию. Хотя, как упоминалось, в одних случаях этот опыт был успешным, в других случаях усилия национальных государств, Организации Объединенных Наций и международных партнеров не смогли предотвратить возобновление конфликта. Приветствуя проведение обзора архитектуры в области миростроительства по прошествии 10 лет существования Комиссии по миростроительству, мы ожидаем, что данный обзор позволит нам глубже понять проблемы и недостатки. Прежде всего мы надеемся, что в ходе обзора будут вынесены рекомендации об улучшении системы, что поможет сделать ее более эффективной и способной более действенно достигать целей, во имя которых она была создана. Исходя из нашего опыта в качестве постконфликтной страны, Ангола хотела бы поделиться с членами Совета некоторыми соображениями и привлечь внимание к ряду аспектов, которые мы считаем крайне важными для обеспечения успешного процесса миростроительства.

В политическом смысле, с учетом принципа национальной ответственности, миростроительство требует доверия и добросовестного подхода со стороны главных заинтересованных сторон, которые прилагают усилия по достижению подлинного национального восстановления. В Анголе процесс мира и примирения требовал, в первую очередь, распространения государственной власти на всей территории страны, укрепления институтов, соблюдения прав человека и верховенства права. Социальная и политическая интеграция является основополагающей характерной чертой любого процесса миростроительства. Усилия, которые прилагали власти Анголы с целью налаживания контактов с бывшими противниками и их интеграции в общество, государственные институты и экономическую жизнь в целом, были определяющим фактором успеха мира, восстановления и государственного строительства.

Кроме того, полномасштабное участие политических сторон, женщин, молодежи, гражданского общества и средств массовой информации в национальных прениях привело к учреждению конституционных и правовых механизмов, связанных с миростроительством. С точки зрения социальных и экономических факторов, в интересах миростроительства требовалось восстановить инфраструктуру, разрушенную войной, прежде всего удовлетворить основные нужды населения, такие как дороги, мосты, железные дороги, аэропорты, порты, школы и больницы. Успешное осуществление процесса разоружения, демобилизации и социальной реинтеграции более чем 100 000 военнослужащих было ключевым элементом укрепления мира, который заложил основу прочного социально-экономического восстановления.

Распространение конфликтов, в целом, подразумевает наличие регионального измерения. В случае Анголы именно борьба за прекращение апартеида и колониализма в южной части Африки и внешнее вмешательство обострили конфликт. Региональные и субрегиональные организации, как таковые, должны быть неотъемлемой частью урегулирования конфликтов и усилий в области миростроительства. Поэтому необходимо, чтобы должным образом учитывалось субрегиональное измерение миростроительства и чтобы одновременно изыскивались комплексные решения. Обзор архитектуры в области миростроительства дает уникальную возможность выработать четкое определение партнерства, которое должно быть установлено между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, как органом, наделенным главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности. Однако в ходе прений, которые были начаты некоторое время тому назад, не наблюдалось существенного прогресса, что является недостатком, который, как мы надеемся, также будет рассмотрен в рамках нынешнего обзора.

В связи с этим мы, тем самым, выражаем согласие с предложением, высказанным первым заместителем Генерального секретаря Элиассоном в ходе наших прений сегодня утром, относительно необходимости установления связи между миротворчеством и миростроительством. Совместный обзор как миротворческих операций, инициированных Генеральным секретарем, так и миростроительства, проводимого в настоящее время, предоставляет очень хорошую возможность решить ключевую проблему обеспечения ресурсами, поскольку как миротворчество, так и миростроительство следует считать дополняющими друг друга компонентами.

В заключение я хотел бы заявить о нашей полной поддержке заявления Председателя (S/PRST/2015/2), принятого сегодня утром. Я считаю, что оно является хорошим началом обзора, который мы предпримем в целях обеспечения того, чтобы миростроительство действительно опиралось на основы, которые необходимы нам как органу, который играет важнейшую роль в поддержании мира во всем мире.

Г-н Прессман (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Вначале я хочу поблагодарить заместителя Генерального секретаря и посла Патриоту за их руководящую роль в рассмотрении этого вопроса и за брифинги, с которыми он выступили сегодня утром. Я также благодарю Вас, г-н Председатель — министр иностранных дел Муньос — за Ваше сегодняшнее присутствие здесь, и я также благодарю Чили за организацию этого важного обсуждения.

Предотвращение возобновления конфликтов было главной целью учреждения архитектуры в области миростроительства в 2005 году. Спустя десять лет она по-прежнему явно сохраняет свою

актуальность. Об этом говорили другие ораторы: мы знаем, что войну нельзя сравнивать с погодой. Она не происходит просто так и не является неизбежной. Ее можно остановить. Но мы также знаем, что страны, которые единожды пережили конфликт, в большей степени подвержены опасности того, что он будет повторяться вновь и вновь. Мы наблюдали катастрофические последствия смертоносного круга конфликта, от Южного Судана до Центральноафриканской Республики.

Но, хотя война и конфликт никогда не должны считаться неизбежными, слишком часто слишком многие стороны проявляют циничную пассивность перед лицом признаков возникающей напряженности или признаков потенциального конфликта — пассивность, которая опирается на предположение о бесплодности усилий по предотвращению того, чтобы потенциальный конфликт перерос в настоящий конфликт, и цинизм, который, фактически, исходит из предположения о предопределенности того, что за некоторые районы должна идти силовая борьба. Архитектура миростроительства является реальным вызовом этому опасному цинизму и смертельной пассивности. Это вызов заставляет нас превратить слова озабоченности в координированные действия в целях обеспечения того, чтобы страны, выходящие из конфликта, вновь не были ввергнуты в него, и это приверженность убеждению в том, что нам действительно под силу предать забвению наше прошлое и строить наше общее будущее в условиях мира. Мы знаем, что, когда международное сообщество мобилизует свои усилия совместно с национальными органами власти, вместе мы можем изменить стиль поведения и представления и положить конец тем явлениям, которые некоторые, возможно, списали со счетов как неизбежные.

Мир обеспечивается напряженной работой. Как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе (S/2014/694), мы добились значительных подвижек в таких различных местах и странах, как Кот-д'Ивуар, Гвинея и Тунис в ходе наших усилий по укреплению мира. В Сьерра-Леоне совместная работа приходивших на смену друг другу миссий Организации Объединенных Наций и страновой группы, а также участие Комиссии по миростроительству сыграло решающую роль в том, чтобы разорвать порочный круг насилия, создав для страны и народа, стремящихся к миру, пространство, с тем, чтобы переключить их внимание с войны на процветание, с конфликта на предвыборное соперничество, с изоляции на устойчивое развитие. Сьерра-Леоне трижды провела мирные, вызывающие доверие выборы со времени окончания гражданской войны в 2002 году, и новые институты, при поддержке международного сообщества, находят свое место в обществе и вносят вклад в важную работу по формированию правительства, которое откликается на запросы своих граждан.

Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций играла решающую роль в этом переходе. Например, поддержка Организацией Объединенных Наций таких институтов, как Женская ассоциация всех политических партий, целью которой было участие 30 процентов женщин во всех политических партиях, расширила участие женщин в выборах в Сьерра-Леоне, тем самым укрепляя общественное доверие к ходу избирательного процесса. И мы знаем о том, что полномасштабное и равноправное участие женщин, будь то в выработке мирных соглашений, избрании руководителей или в проведении постконфликтного восстановления, играет, безусловно, решающую роль в достижении прочного мира и стабильности. Мы не можем обеспечить мир для половины общества и ожидать, что такой мир будет значимым или прочным. Вот почему работа таких структур, как Фонд мира Организации Объединенных Наций для Непала, который выделил 30 процентов своих финансовых средств на проекты, предназначенные для удовлетворения потребностей женщин и девочек — в том числе в сферах земельной реформы, предотвращения конфликта, верховенства права и реинтеграции детей-солдат — столь важна. Проект, касающийся земельных вопросов, обеспечил широкомасштабное участие женщин в консультациях по вопросу о планировании землепользования — сферы, из которой женщины традиционно были исключены. События в Непале демонстрируют, что ощутимый прогресс может быть достигнут при помощи целевого финансирования, руководства и потенциала, предназначенного для разработки программ с учетом гендерной проблематики.

В Гвинее, как отметил первый заместитель Генерального секретаря, создание «Женского оперативного центра» в целях поддержки сети местных женских организаций в ходе парламентских выборов 2013 года не только расширило участие

женщин в выборах, но и дало им возможность принимать в них активное участие в качестве наблюдателей на выборах и помогло укрепить доверие ко всей избирательной системе. Создание под руководством общин центров развития детей в раннем возрасте в Кот-д'Ивуаре усилило сплоченность общества, объединив женщин разного происхождения, стремящихся обеспечить благополучие детей. Кыргызские женщины, пройдя обучение по линии структуры «ООН-женщины» и Программы развития Организации Объединенных Наций, сформировали женские комитеты мира и стали важными участниками мониторинга напряженности и мер реагирования правительства в рамках их общин, восстановив социальную сплоченность, а также доверие между местным населением и властями в регионах, затронутых конфликтом.

Полномасштабное и равноправное подключение к деятельности женщин и девочек является не только справедливым; это необходимо для установления мира, о котором мы ведем речь. Однако участие женщин в миростроительстве все еще привлекает к себе слишком мало внимания и слишком часто недостаточно финансируется и рассматривается в качестве усилий, которые должны носить всеохватный характер, а не только в качестве признания того факта, что полноправное участие женщин является предпосылкой прочного мира. Мы должны изменить эти представления, и в процессе этого изменить умонастроения. Мы должны наращивать наши усилия в области миростроительства, чтобы обеспечить их всеохватный характер, поскольку таким образом мы сделаем их более эффективными.

Недавняя вспышка лихорадки Эбола — это новый вид угрозы международному миру и стабильности, который потребовал поистине беспрецедентных мер реагирования. Мы отмечаем ключевые усилия Организации Объединенных Наций по мобилизации людских, финансовых и технических ресурсов с целью принятия комплексных мер реагирования в таких постконфликтных странах, как Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне. Комиссия по миростроительству способна играть важную роль в объединении ключевых партнеров с целью координации усилий по оказанию помощи и оптимизации отдачи от деятельности международного сообщества на местах.

К сожалению, международные усилия были менее успешными в том, что касается достижения результатов, направленных на пресечение постоянных и ежедневных угроз в адрес международного мира и безопасности в таких местах, как Южный Судан. Несмотря на завоеванный ценой напряженных усилий мир, в Южном Судане вспыхнул смертоносный и разрушительный конфликт, обострив этническую напряженность, разрушив надежду и спровоцировав острый и антропогенный гуманитарный кризис. Несмотря на один из наиболее всеобъемлющих миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций, когда-либо одобренных Советом, беспрецедентный в истории уровень международной поддержки и почти безграничную добрую волю международных партнеров, политические руководители в Южном Судане отдали предпочтение политической борьбе и конфликту, а не миру и стабильности. Их действия обострили напряженность, привели к гибели десятков тысяч человек и к перемещению почти 2 миллионов ни в чем не повинных людей и ставят это недавно созданное государство, самое молодое государство — член Организации Объединенных Наций, на грань институционального краха. Мы не можем сидеть сложа руки и допустить, чтобы стороны в Южном Судане отвергли чаяния своего народа и его право жить в условиях мира и процветания. Оказывая поддержку народу Южного Судана, мы должны быть единодушны в нашем требовании прекратить насилие и привлечь к ответственности тех, кто виновен к кровавой расправе.

До недавнего времени приходившие на смену друг другу конфликты в Центральноафриканской Республике привлекали слишком мало внимания со стороны международного сообщества. Отсутствие концепции национальной реформы, недостаток политической воли со стороны международного сообщества и сменявшие друг друга малоэффективные структуры Организации Объединенных Наций, имевшие недостаточный потенциал для оказания помощи в формировании государственных институтов, привели к дальнейшей дестабилизации слабых структур страны в области управления и подорвали социальное сплочение. Предпринятые нами в прошлом году действия по санкционированию комплексной миротворческой миссии с целью защиты гражданского населения, содействия гуманитарному доступу и поддержки государства в его попытках восстановить управление были необходимы для того, чтобы прекратить будущее

кровопролитие. Подкрепленные предоставлением войск государствами-членами из нескольких региональных организаций и гуманитарными взносами со всего мира, эти коллективные действия представляют собой наиболее всеобъемлющий уровень международного взаимодействия в Центральноафриканской Республике на сегодняшний день.

Мы должны учесть эти уроки при проведении обзора деятельности архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства за пятилетний период. Мы осознали, что миростроительство требует последовательной — а не спорадической — и скоординированной приверженности национальных, региональных и международных игроков. Это требует всеохватного подхода, означающего, что женщины и девочки должны находиться в центре деятельности и за столом переговоров, а не играть в них второстепенную роль или исключаться из них. Это означает, что международное сообщество считает политических игроков ответственными за соглашения, которые они заключают, и за согласованные рамочные основы, которые они обязуются соблюдать. И это означает, что немедленное привлечение к ответственности тех, кто нарушает права человека, насаждает ненависть и дискриминацию, — это путь к устойчивому миру, а не отклонение от него или препятствие на его пути. Мы надеемся, что консультативная группа экспертов по проведению обзора архитектуры миростроительства изучит эти уроки и разработает конкретные рекомендации, с тем чтобы повысить актуальную роль Комиссии по миростроительству и ее реальную отдачу, сосредоточив усилия на достижении результатов посредством осуществления ее основополагающих полномочий в области координации усилий, мобилизации ресурсов и консультирования.

Как отмечали другие ораторы, в 2015 году будет также опубликован подготовленный Генеральным секретарем обзор на высоком уровне миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а также глобальное «Исследование в целях оценки результатов десятилетнего осуществления резолюции 1325 (2010) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности в миростроительстве». Мы должны заставить себя не откладывать анализ этих вопросов в долгий ящик. Миротворцы играют необходимую роль в создании стабильных основ мира и развития, и их все чаще и совершенно обоснованно призывают для обеспечения защиты гражданских лиц в случае острой необходимости. Защита гражданских лиц не только является важнейшим элементом создания условий для мира, но и необходима для того, чтобы обеспечить авторитет Организации Объединенных Наций в глазах местного населения и всего мира. Поэтому крайне важно, чтобы миротворцы Организации Объединенных Наций решительно выполняли свои мандаты по защите гражданского населения и действовали таким образом, чтобы внушить людям уверенность в том, что мы подкрепляем наши слова делами. Исходя из этого, давайте так и действовать, когда мы сидим за этим столом — говорить именно то, что имеем в виду, подкрепляя нашли слова делами — и давайте вновь выразим приверженность архитектуре в области миростроительства. Пусть наша приверженность вовлечению женщин в жизнь общества станет обязательством обеспечить фактическое участие женщин во всех сторонах жизни общества и пусть наши надежды на мир воплотятся в напряженную работу по миростроительству.

Председатель (*говорит по-английски*): На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 12 ч. 20 м.